



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



每日养老资讯

2019 年 3 月 28 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
上海：探索养老机构嵌入社区，家到服务点，只需一刻钟	4
山西：试点推行“居家养老健康服务包”	7
陕西：西安力争到 2021 年实现每千名老人拥有养老床位 45 张	8
湖南：湘江新区千户养老单元打造医养融合社区	9
云南：昆明市官渡区养老综合服务示范中心投用	9
养老服务市场需要从供给侧深化提质	10
让社会力量参与养老服务	11
德媒：中国努力构建社区养老网络让老年人生活更有品质	11
物价飞涨，农村老人养老难题多，“以房养老、以地养老”可行吗	12
2020 年居家养老服务要近到什么程度？城市 10 分钟农村 20 分钟	15
政策法规	16
湖南：省民政厅关于贯彻落实新修改的《中华人民共和国老年人权益保障法》的通知	16
养老类型	20
多元化养老服务让老人找到晚年生活幸福感	20
社区养老让老年人的生活更精彩	21
养老产业	24
金融对外开放再迈大步，首家外资养老保险公司获批筹建，首家合资保险集团浮出水面	24
养老金融	25
每月 1000 块养老投资足以颠覆行业格局，基金业年会上嘉宾的十大“金句”来了	25
EET 型税收优惠是我国个人养老产品发展的破局点吗	27
社会保障	29
养老保险降费的可行空间及风险应对	29
老年说法	30
谨防“以房养老”被用来诈骗	30
政府购买服务	31
福建：仙游县城乡居民养老和医疗保险村级便民信息化平台设备招标公告	31
吉林：长春市双阳区人民政府奢岭街道办事处爱国村社会养老服务机构公开招标公告	32
关于我们	35
联系我们	37

养老视点

上海：探索养老机构嵌入社区，家到服务点，只需一刻钟

2018年

全国

参加城镇职工
基本养老保险人数
41848万人

比上年末
增加
1555万人

参加城乡居民
基本养老保险人数
52392万人

增加
1137万人

- 全国提供住宿的社会
养老服务机构**3**万个



- 社会养老服务床位
746.3万张



- 城乡居民基础养老金
最低标准从每月**70**元
提高到**88**元



2019年目标

1月1日起



为2018年底前已按规定办理退休
手续并按月领取基本养老金的企业
和机关事业单位退休人员提高基本
养老金水平

- 总体调整水平为2018年退休人员
月人均基本养老金的**5%**左右

去年 12 月召开的中央经济工作会议提出，“要完善养老护理体系，努力解决大城市养老难问题”。
今年两会上，“要大力发展养老特别是社区养老服务业”，也引发广泛关注。

对于上海这样的超大城市，人口老龄化、高龄化进程与城市化发展交织在一起，养老服务面临着

一系列挑战。上海探索完善养老服务的“上海模式”，大力发展“嵌入式”养老，在城区打造“15 分钟居家养老服务圈”。养老嵌入社区，让老人养老不离家，家人放心，老人安心。

根据预测，上海户籍老年人口 2020 年将达到 540 万，2045 年至 2050 年将达到峰值。人口老龄化、高龄化进程与快速的城市化发展交织在一起，让上海这座超大城市的养老服务，面临着一系列难题和挑战。到“十二五”末，上海已基本形成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，医养结合为辅助的社会养老服务格局。

“上海要探索完善超大城市养老服务的‘上海模式’。”在 2019 年初召开的上海市民政工作会议现场，上海市民政局局长朱勤皓表示，上海今年将继续大力发展“嵌入式”养老，“通过织密织牢养老服务网，在城区打造‘15 分钟居家养老服务圈’。”

养老就在社区里

杨玉香今年 87 岁了，耳朵不大灵光，精神倒挺好。

“日托非常好，每天早上我女儿送我过来，一刻钟就到了。”杨奶奶絮叨着，“在这里开开心心的，大家讲讲笑话，下午我就慢慢走回家。”

一旁的社工师王一鸣悄悄告诉记者，杨奶奶有心率失常，“家人白天有工作，奶奶一个人在家，家人实在不放心。去年 1 月，杨奶奶就到我们日间照护中心来了。”

这里是五里桥街道综合为老服务中心。这栋 5 层小楼，就在居民区里，左邻右舍都是普通住宅。虽然体量不算大，配置却很齐全：助餐点、康复站、养老院都有。杨奶奶所在的日间照护中心就在二楼，为有需求的老人提供日间照护。

综合为老服务中心，便是近年来上海推行的一种新型社区养老机构：有“全托”，有“日托”，因“嵌”进社区，老人可实现不离社区养老。

“作为社区‘嵌入式’机构，我们服务的就是周边的居民，步行 10 到 15 分钟的辐射半径。”五里桥街道综合为老服务中心运营方、上海福苑养老服务有限公司副总经理李小华形容，综合为老服务中心“一头连接着‘居家养老’，一头联系着‘机构养老’。”

午餐时分，服务中心一楼面向社区开放的助餐食堂里热气腾腾，“我们鼓励独居老人走出家门到这里用餐，多跟社会接触，实在行动不方便的，会由我们负责送餐上门。”王一鸣介绍。

从最初功能笼统的老年活动室，到如今的综合为老服务中心，社区嵌入式机构的形变，折射出上海老年服务的演变和升级。从家走到服务点，碗里的汤还是热的。

日托、助餐融一体

“很多人说‘养老看上海’，这主要是考虑两个维度，一个是时间，上海进入老龄化已经有 40 年；一个是空间，作为超大城市，老龄化、高龄化是与城市化进程紧密交织在一起的。”上海市民政局养老服务处处长陈跃斌说。

多年下来，上海基本形成“9073”养老服务格局：即 90%由家庭自我照顾，7%社区居家养老，3%机构养老。以此为基础，上海养老服务体系建设，正在步入高质量发展的新阶段。

新阶段的显著标志，便是养老服务供给侧改革——“嵌入式”养老的探索与发展。

2014 年，上海在全国最早提出“嵌入式”模式，以社区嵌入式养老结构为枢纽，一头连接机构，一头连接居家，以“原居安老、持续照料”的理念，满足老年人在熟悉的环境就近养老。截至 2018 年底，已建成 180 家社区综合为老服务中心，预计到 2019 年将建成 260 家，全面覆盖上海 214 个街道社区。

“发展‘嵌入式’养老，旨在让其成为机构养老、社区养老和家庭养老的整合。”在陈跃斌看来，这种“养老不离家”的“嵌入式”养老新模式，能够在一定程度上弥补其他养老模式的不足。毕竟，家庭养老和居家养老难以获得足够的社会资源，而机构养老难以满足老人的家庭情感需要。

这也是超大城市养老服务“上海模式”的显著特征之一。上海市民政局局长朱勤皓介绍，“以大多数老年人社区养老为前提，做实街镇社区综合为老服务中心，整合各类为老服务资源，通过‘织牢’‘织密’养老服务网，在城区打造‘15 分钟居家养老服务圈’，提供融助餐、日托、全托、医养结合等为一体的综合养老服务，让养老服务更加‘触手可及’。”

整合资源降成本

“任何国家和地区养老服务的发展，首先要解决的问题，就是如何确立符合国情和地域文化的养老模式。”上海市老龄科学研究中心原主任殷志刚认为。

微型养老机构在城市社区的出现，是养老需求大幅增长和城市空间日益紧缺双向作用的结果。毕竟，经营养老院是微利事业，像上海这样的超大城市，在市区建养老院成本极高。依附社区闲置、存量设施建造或改建为家门口的“嵌入式”养老设施，将社会各项资源最优化整合，实现了企业的市场化、政府的福利性和社区的个性化的高度结合，具有很强的操作性。

目前，上海综合为老服务中心面临的最大问题是运营成本。上海爱照护养老服务有限公司首席执行官丁勇认为：“嵌入式机构最大的问题是财务模型很难建立，床位太少，规模效应弱，收支平衡难以达成。”

连锁化、规模化经营是解决方案之一。如运营五里桥街道综合为老服务中心的上海福苑，同样与浦兴路街道签署了为期 5 年的委托管理协议。该街道共有两个小区可以开设微型机构，分别配套 15 张、30 张床位，辖区内还有一家筹建多年、拥有 100 张床位的养老院，街道把 3 家机构全部委托福苑管理。

陈跃斌介绍，上海正在打出系列“组合拳”，继续提升养老服务质量。如大力推进社区助餐服务，力争到 2022 年，全市社区老年助餐设施总量达到 1600 家，供应量达到 65 周岁以上户籍老年人口的 5%；继续实施“老伙伴计划”，试点“时间银行”方案，为有需要的老年人提供相应服务……

（来源：人民日报）



山西：试点推行“居家养老健康服务包”

3 月 26 日，记者从太原市卫生健康工作会上获悉，今年太原市卫健委将以大卫生、大健康为发展目标，紧紧围绕健康太原建设“一条主线”，突出抓好全面深化医改、“百院兴医”工程、二青会医疗保障、医疗服务体系建设、疾病预防控制、中医药发展、健康老龄化“七个重点”，着力抓好 10 项工作。

在提高群众健康水平上精准发力，坚持预防为主、关口前移。做好严重精神障碍患者服务管理，抓好全国社会心理服务体系试点建设试点工作，村（社区）心理咨询室或社会工作室建成率达 30% 以上，所有精神专科医院设立心理门诊、建立 24 小时公益心理援助平台。强化慢病防控，抓好全国高血压医防融合试点工作，为 20 万 65 岁以上老年人免费健康体检。推进大病重病就诊、治疗和康复有效衔接，慢病预防、治疗和管理有效衔接。

抓好重点人群、精准施策。要落实好生育登记服务工作规范，完善全面两孩政策配套措施，做好人口监测相关工作。加大计生特殊家庭联系人制度、就医绿色通道、家庭医生签约服务“三个全覆盖”工作落实力度。严格执行母婴安全五项制度，加强出生缺陷综合防治，实施好农村妇女“两癌”检查、贫困地区儿童营养改善项目，落实好基本公共卫生孕产妇和 0-6 岁儿童健康管理各项措施。围绕促进健康老龄化，发挥首批 13 家市级医养结合示范单位作用，以居家养老为基础，把家庭医生签约服务与提供居家养老健康服务结合起来，建立家庭医生参与健康养老服务的激励机制，试点推行包括医疗护理、康复保健、生活照料、精神慰藉等服务在内的“居家养老健康服务包”；以社区养老为依托，把社区卫生机构与日间照料中心相结合，为老年人提供健康服务；以机构养老为补充，探索将部分公立医院转化为老年、康复、护理、临终关怀等接续性医疗机构，提供专业的医疗护理和长期照护服务。

深化健康扶贫攻坚行动，落实“三保险三救助”政策。推进“先诊疗后付费”“一站式结算”等便民惠民措施提质增效，提升家庭医生团队和乡村干部团队“双签约”服务质量。把重点人群和慢病

人群的签约服务做实做深做细，做到签约一人、履约一人、做实一人。加强家庭医生能力提升、服务规范培训，强化签约服务考核，完善综合激励政策，落实由医保基金、基本公共卫生经费和签约居民付费等分担机制。力争年内建成 20 个“顾颉家庭医生工作室”。

（来源：山西新闻网）



陕西：西安力争到 2021 年实现每千名老人拥有养老床位 45 张

记者从 26 日召开的全市城市养老工作推进会上了解到，西安市以开展国家级居家和社区养老服务改革试点为契机，力争到 2021 年，基本建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相融合的养老服务体系。全市养老服务设施覆盖 100% 城市社区和 80% 以上农村社区，养老床位总数达到 7 万张，每千名老人拥有养老床位 45 张。

西安市 60 岁以上老年人口超 155 万

据了解，西安市现有 60 岁以上老年人口 155.11 万人，老龄化率 16.13%。全市共有社区 1077 个，行政村 2074 个。目前，共有各类养老服务设施 2287 个，其中养老机构 153 家，社区居家养老服务站 944 个，农村幸福院 1109 个，日间照料中心 81 家。累计建成各类养老床位 5.6 万张，每千名老人拥有养老床位数达到 36.1 张。

西安市将继续深化改革创新，积极推进居家和社区养老改革试点，从 2019 年起，确定新城区、碑林区、莲湖区、雁塔区、未央区、阎良区和长安区为我市开展居家和社区养老服务改革试点区，引入各类专业化、社会化的养老服务组织，为社区老年人提供养老服务的新方式。

鼓励社会力量投资养老服务项目

提高养老机构运营补助标准。对新建和改扩建且包括老年配餐送餐服务在内的街(镇)综合性养老服务中心，符合建设标准的，市上一次性给予 150 万元的建设补助。对于新设立的日间照料中心，经验收符合条件的，给予适当补助。增加对街(镇)综合性养老服务中心的建设补助。

全面放开养老服务市场，鼓励社会力量投资养老服务项目，推进养老机构转型，实现养老服务多元供给。推进公办民营、民办公助等多种方式发展养老服务业，引导支持社会资本发展养老产业，鼓励养老机构品牌化、连锁化、规模化运营，引入专业养老机构运营，专业的事情让专业的人去做，有效提升养老服务质量，到 2021 年，社会力量运营的社区居家养老服务站达到 70%。扶持培育中民、金宝美、瑞泉等更多的社会组织参与养老服务，重点打造一批“居家机构互通”“智慧信息平台共享”“技术人才流动”的养老服务集团，做到高、中、低档养老机构按比例协调发展。

全面建立老年人社区健康电子档案

创新养老机构与医疗机构相融合。大力支持医疗卫生资源进入养老机构，100 张床位以上的养老机构应设置卫生所(卫生室)，条件具备的可申请设立医院。医疗机构要积极支持和发展养老服务，有条件的二级以上综合医院应当开设老年病科，增加老年病床数量，做好老年慢病防治和康复护理。鼓励医疗机构与养老机构合作，或托管、兴办养老机构内的医疗机构。街(镇)、社区卫生服务机构等基层医疗卫生机构有条件的，可开设老年医疗病床。鼓励发展老年康复医院，养老机构内的医疗机构和老年康复医院可按规定申请成为基本医疗保险定点医疗机构。探索推行长期护理保险制度。

创新社区医养融合。全面建立老年人社区健康电子档案。推行社区医疗卫生服务全科医生签约服

务，为老年人提供上门诊视、健康检查和保健咨询等服务。鼓励社区卫生服务机构为符合条件的居家老年人建立家庭病床。

每年培训 600 名养老从业人员

“用工难”是居家社区养老和机构养老遇到的普遍难题，服务人员总量不足、部分人员素质不高，直接影响服务水平的提高。市民政局从 2019 年起每年示范培训 600 名养老护理员和管理员。把养老从业人员培训作为职业培训和促进就业内容之一，提升护理人员专业化水平。另外，要尽快完善职业技能等级与薪酬待遇挂钩机制，建立养老服务行业从业人员奖惩机制，鼓励养老机构提升从业人员待遇，吸引高素质人才进入养老服务队伍。

（来源：西安晚报）



湖南：湘江新区千户养老单元打造医养融合社区

3 月 27 日，湖南湘江新区“产业项目建设年·开门红”之泰康之家·湘园项目在梅溪湖国际新城举行开工动员仪式，新区在梅溪湖布局的医药康养产业落下一枚重要的棋子。

泰康保险集团是中国领先的大型保险金融服务集团，将虚拟保险产品和实体医养服务相结合。泰康健康产业投资控股有限公司是泰康保险集团旗下专业从事医养健康产业投资开发、资产管理和运营服务的全资子公司，注册资本 30 亿元，是泰康大健康业务发展的核心平台和载体。

据悉，此次开工的泰康之家·湘园项目位于泉水路与紫荆路交会处西北角，为医养结合社区。项目由医院、老年人服务中心及老年服务型公寓组成，其中包含 13 栋服务型公寓、1 栋医院护理楼、1 栋宿舍、4 栋服务中心以及 2 个二级服务中心。项目占地面积 131589 平方米，建筑面积 25.226 万平方米，地上 7—14 层、地下 1—2 层，分三期开发。

泰康之家·湘园充分结合湖湘特色和梅溪湖优美的自然生态环境，将成为湖南具有养老产业标杆意义的旗舰精品医养社区。项目建成之后，将打造成为湖南首个大规模、全功能、国际标准的高品质医养融合社区，全部建成后可提供千户养老单元并将以二级（含）以上标准配套建设医疗机构。

2019 年一季度，湖南湘江新区以“开局就是冲刺”的姿态，共铺排“开门红”项目 64 个。其中，新开工产业项目 26 个，总投资 510.05 亿元，年度计划投资 148.9 亿元；新开工基础设施和民生项目 21 个，总投资 57.76 亿元，年度计划投资 23.6 亿元；竣工投产产业项目 17 个，总投资 94.1 亿元。

（来源：长沙晚报）



云南：昆明市官渡区养老综合服务示范中心投用

高龄托养、旅游旅居、失智康复……昨日，官渡区养老综合服务示范中心(下称“示范中心”)启动仪式举行。集示范、服务、监管为一体的养老服务综合平台投用。

去年 6 月，官渡区投资约 1.6 亿元，启动建设养老综合服务示范中心。建成的示范中心位于融城春晓小区，建筑面积约 4272.24 平方米，内设日间照料单元、失智护理单元等十余个功能分区，涉及全方位的养老服务领域。

截至去年底，官渡区社区居家养老服务中心已达 43 家，建设并投用数量居全省第一。社会力量兴

办养老机构 15 家，养老床位达到 4552 张，每千名老人有养老床位 39 张。

官渡区相关负责人介绍，今后，示范中心将形成一整套老年人分类服务体系，对全区养老服务起到示范引领作用。同时，依托区级养老综合管理服务智慧平台，建立区、街道、社区的三级“互联网+”智慧养老服务体系，最大限度提升养老服务质量和效率。

（来源：昆明日报）



养老服务市场需要从供给侧深化提质

养老话题从来都是舆论高度关注和热议的话题。近日，有媒体再度聚焦养老供需错位，重提“一床难求”与资源闲置并存的养老服务市场现象。

实际上，这样的市场错位现象在我国养老服务市场上早已表现出来，且是伴随我国养老需求快速增长而愈演愈烈的。这其中，以北、上、广等大城市的公立养老院的“一床难求”表现尤为明显，其中更有甚者竟然需要等待长达十年之久方可排位到一家优质公立养老院的床位。

与此同时，受到场地、资金、政策等多方因素影响，只能委身于城市边缘或者城郊地区的养老机构，有的规模宏大、医养结合资源丰富，但却费用惊人；有的则环境简陋难以吸引老人兑现养老需求。总而言之，这些养老服务机构与那些公立优质养老机构相比，存在“一床难求”与“门可罗雀”的尴尬。

除此之外，与城市养老市场分化严重形成对比的是，农村养老服务市场更显棘手，一方面是留守老人无人养老问题，对于社会化养老机构需求巨大；另一方面，受到盈利不足与政策限制等多因素影响，公共资源与社会资本难以有效对接，也让农村养老市场难以尽如人意。

显然，解决当前我国养老服务市场面临的供需难题，势必需要从供给侧深化推进，促进养老服务供给分层对接不同阶层需求，真正实现提质发展。在笔者看来，养老问题不仅是社会问题，更是经济问题，诸如加速构建统一可衔接的城乡养老保险格局、完善养老金制度、以房养老等围绕“钱”展开的政策布局，必须在符合国情的养老制度和模式下才能发挥作用，即要解决如何花钱的问题。

众所周知，在我国人口迅速出现老龄化特征，加上“421”家庭结构的普遍性，政策层面提出国家“9073”工程，即 90%身体状况比较好的，愿意和子女在一起的老年人，采取以家庭为基础的居家养老；7%的老年人依托社区的养老服务中心，提供日间照料；3%的老年人通过机构养老予以保障。

可见居家养老、社区养老和社会化养老服务机构将共同构成我国未来应对老龄化养老需求的基本格局。这其中，居家养老的社会化早已让原本清晰的边界有所融合，因此，政策着力点向此转向值得肯定。与此同时，一旦带有统一功能、标识和名称的社区一级居家养老服务机构得以成形，在解决居家养老服务底层衔接问题的同时，也将和街道一级的居家养老服务机构完成对接，实现基层居家养老政策的全面对接。

剩下的问题焦点，自然还是落在备受各界关注的社会化养老服务机构上来。而解决当前供需错位的关键举措，还应是政府与社会资本的共同合力，方能真正改变错位现象，理顺供需机制。不难想象，养老服务市场向社会资本抛出的橄榄枝在社会投资人眼中就是无限的商业蓝海。其中，未来的医疗服务市场应该与养老服务市场高度整合，如此，才能应对日益巨大的养老及就医需求。

当然，这还需要从制度上加以涉及，确保在遵循市场化原则的基础上，让社会资本在一定程度上收敛其逐利本性，将短视目光瞄准长远。毕竟，应对老龄化是一项长期且艰巨的任务，它更需要可持续的资本运营，在确保提供应有服务的前提下，获得长期可持续的行业利润。

（来源：中国经济时报）



让社会力量参与养老服务

当前，随着人口老龄化进程加快，对很多缺少照料的老人来说，如何解决一日三餐，是一个社会和家庭共同关注的难题。不少地方也对此进行了有益的探索，以合肥市为例，该市区、开发区已建成和运营 211 个老年人助餐服务机构，主城区社区老年人助餐服务覆盖率已达 65%。该市去年出台的指导意见中还提出，到 2020 年年底，全市将基本形成布局合理、体系完备、功能完善、满足需求、精准高效、共建共享的“城区 15 分钟、县城区 20 分钟”的老年人助餐网络，实现街道、社区和住宅小区的全覆盖，保障有需求的老人都能享受到助餐服务。

开办在社区里面或附近的社区老年食堂，是近年来在多地兴起的居家养老服务形式之一，通常由政府牵头、相关专业企业具体操作。离家近、吃得好、价格低，深受老年人欢迎。不过，在蓬勃发展的过程中，社区老年食堂也面临一些问题，比如经营成本，如果社区老年食堂单纯由街道和社区开办，则场地、设备、人工费都是不小的开支，能负担得起的街道、社区相对较少；通过购买服务引入专业餐饮企业是一个可行办法，但老人餐的定价通常比市场价要低，企业在难以盈利的情况下该怎么经营下去，是一大考验；此外，为生活不便老人提供的送餐服务，由于社区老年食堂及助餐点人手不足，往往不能在饭点及时送餐上门。等到得空再去送，让老人忍饥挨饿不说，饭菜还能否保温、可口，也得打上一个问号。

把居家养老服务做好、做到位，是全社会共同的责任与义务，而且办法总比困难多。相关部门应该动员更广泛的力量加入养老服务项目中来，在科学调研的基础上，进一步鼓励和引入社会资本参与社区老年食堂的建设与运营事业，那些有实力、有爱心的专业餐饮企业，完全可以为老人提供物美价廉的菜品；时下流行的快递、外卖等平台也可以与老年食堂合作，更便捷、更贴心地为老人开展送餐服务。同时，政府也要在场地、租金等方面为社会资本提供优惠，并适当予以补贴，令其能够长期有效地投身到这项工作中来。

（来源：中安在线）



德媒：中国努力构建社区养老网络让老年人生活更有品质

德媒称，二十几名北京的退休老人围坐在一张大桌旁边，其中大多数人的年龄已经超过 70 岁，他们正学习使用手机。“我们教他们如何使用智能手机。”高琳琳（音）说。这位 29 岁的女士之前在一家公立医院当护士，现在则是北京一家今年 1 月新建立的现代化小型护理中心的院长。“我们最大的问题人群是独身老人。会用手机以后，他们至少能在紧急情况下呼救。”她说。

据德国《世界报》网站 3 月 26 日报道，高琳琳和她的两名同事负责帮助北京东城区 3 个街道社区的居民。她们的护理机构是诚和敬养老集团的最新分店。这家公司 2012 年由北京市出资建立，它计划在各个城区构建一张护理站网络。

报道表示，北京希望更好地照料退休人员。高琳琳开设的手机课是免费的，门诊和血压体温测量也一样。但是，入户护理需要客户自行承担费用，价格由市场决定。护理站里挂着一张价目表，上面标注着人们能在这里预订的 61 种不同服务。服务范围涵盖家政服务到医疗护理。

报道称，中国正受到退休人口急剧上涨带来的巨大压力：2017 年底，中国有 2.41 亿年龄超过 60 岁的人口。2025 年，这类人口将有 3 亿，占总人口的五分之一。据预测，最晚到 2050 年，中国的“老龄化率”将达到 35.1%，超过富裕工业国家的水平。

报道还称，中国人口的人均寿命已经提高到了今天的 77 岁。中国相关机构发布的《老年健康蓝皮书：中国老年健康研究报告》说，中国退休人员的数量“增长速度是世界平均水平的两倍”。

报道指出，中国拥有全世界最庞大的退休人员群体，体面的老年生活正在成为众多社会问题中的一个。国家正迫切寻找解决方案。

报道还指出，照料老人曾经是大家庭的事情。但中国正向平均只由 3.1 人组成的城市小家庭的社会转变。这些家庭几乎无力照料父母或祖父母。按照蓝皮书的说法，城市中超过 96% 的年老或患病者除了在家接受外人照料外别无他法。

然而，这正是一项对人力与财政的挑战：毕竟早在 2016 年就已经有 4060 万名自理能力有限或完全无法自理的中国人在城市生活。据预测，到 2020 年，这个庞大的数字将增加一半以上。蓝皮书写道：“我们需要 657 万到 731 万名护理员来照料他们。”报告中说，但是，中国在 2017 年底只有 200 万名护理员，其中 30 万人拥有资格证书。

报道称，因此，北京和上海这样的大城市现在正在用“诚和敬”这样的机构应对紧急的养老困境。

（来源：参考消息网）



物价飞涨，农村老人养老难题多，“以房养老、以地养老”可行吗

对于农村老人没有退休金，生活确实得非常的困难，毕竟现在物价飞涨的时代，各种开销都需要钱来维持，而且种地也不赚钱，粮食价格低迷。农村老人，又丧失了劳动能力，养老的确成为社会的一个大问题。

在今年全国两会上，有一位来自辽宁省的人大代表韩秋香就提出来，关于农村老人养老的问题。养老的模式也就是“以房养老，以地养老”的好建议，深受媒体的关注！究竟这种养老方式是否适合我国农村老人养老的方式呢？

袁秋香表示的意思是随着我国进入老龄化国家，农村逐渐出现了空巢老人、高龄老人和生活不能自理的老人在不断的增加。对于年轻的农民来说，需要外出打工赚钱，毕竟外面的世界非常精彩，外面就业的机会多，而且工资也高，报酬也好，总比在农村种地不赚钱强。

目前国家也正在推行城镇一体化，鼓励农民进城买房居住，改善农民的居住环境，增加农民的收入。其实现在很多年轻的农民已经开始进入融入了城市的生活，农村也出现了空闲房屋，甚至土地也出现了撂荒的现象。以地养老，以房养老的确是农村老人养老的一个新的方式，值得农村养老探讨的一个大问题。

对于农村那些子女不在身边，或者孤寡老人，可以把自己的土地，自己的房屋抵押权为养老金，因为这些房屋也没有人继承。即便是城里的子女也不会回农村在继承土地和房屋的，因为他们已经融入了城市的生活，适应了城市的生活，已经安家立业。

对于农村老人在农村生活了一辈子也不适应城市生活，也接受不了城市生活的快节奏，融入不了城市生活，或者是不愿意麻烦子女，委曲求全的在农村活着。引入以地养老、以房养老的模式，的确是对这一部分老人改善老年生活，解决养老问题的一个好方法。

总之，对于农村老人养老的确成为社会的一个大问题，而且现在空巢老人越来越多，随着年龄的增长，他们的生活会变得越来越困难。现在农村老人没有高额的退休金，对于引入“以房养老，以地养老”的模式，的确是一个好的方法，尽管农村的土地、农村的房屋不值钱，但能解决农村老人的养老问题就是最好的方式方法。

随着新农村的建设，土地资源不断的减少，所以农村的房屋和农村的土地的价值在不断的上涨，对于农村老人来说实行“以房养老，以地养老”的模式是可行的，这至少能提高农村老人的生活水平。

（来源：搜狐）

商务部部长：中国养老床位每年短缺 200 多万个

商务部部长钟山：养老服务是个明显短板，床位每年短缺 200 多万个

商务部部长钟山在十三届全国人大二次会议新闻中心举行的记者会上表示，中国下一步将发展服务消费，优化服务供给。他指出，服务消费是新的增长点，但还存在不少短板。现在，文化、旅游、体育等已经成为消费热点，还有一些其他的定制消费、网络消费也都是消费的新增长点。我们要让这些热点更热、亮点更亮。同时，要着力补短板。现在看来，养老服务是个明显的短板。我国人口老龄化在加快，据有关方面统计，现在我们每年大概要增加 800 多万老龄人口，为这些老龄人口提供养老服务，是有很大的挑战的。比如说，全国老龄人口的床位每年短缺 200 多万个。再一个短板，就是城市里家政服务，尤其是大中城市雇保姆难、雇保姆贵，要雇一个好的保姆、满意的保姆是非常不容易的。

商务部副部长王受文：《外商投资法》确定了内外资企业公平竞争的环境

针对外界关注的外商投资法相关问题，商务部副部长兼国际贸易谈判代表王受文在十三届全国人大二次会议新闻中心举行的记者会上表示，《外商投资法》一个很大的特点是确定了外资在中国进行公平竞争的环境。外资企业到中国后，有时候会感觉到与中国内资企业相比，存在不公平竞争的地方；他们有时候还抱怨说，中国的内资企业享受到了一些优惠政策，外资企业享受不到。现在《外商投资法》就确定了，凡是对内资企业适用的所有优惠政策，外资企业全部能够享受，外资企业和内资企业具有完全相同的参与标准制定的权利，外资可以与内资一样公平参与政府采购的竞争。所以，《外商投资法》确定了一个公平竞争的环境。

商务部副部长钱克明：中国对外投资已成拉动全球对外直接投资引擎

商务部副部长钱克明在十三届全国人大二次会议新闻中心举行的记者会上表示，中国对外投资已经成为拉动全球对外直接投资的重要引擎，2018 年中国对外直接投资 1300 亿美元，规模稳居世界前列。同时，我们对外投资的质量和效益也有大幅度提升，其中制造业对外投资占比不断提高。大家知道，2015、2016 年我国企业去国外买足球俱乐部、买宾馆的特别多，但是后来采取了一些措施，现在我们制造业对外投资比例大幅上升，2018 年中国对外投资为东道国创造就业 170 万，贡献税收近 400 亿美元，效果非常好。

全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡文：不能要求农民必须退出承包经营权才能进城落户

全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡文在记者会上说，这次农村土地承包法的修改明确提到了不能对进城落户的农民设置这样一个前提，就是不能要求他必须退出承包经营权才能进城落户。在承包期内是不是退出土地承包经营权由农民自己作主。他表示，至少从现在开始到 2050 年这一段时间，我想农民兄弟都可以很踏实，二轮农村土地承包经营权是通过确权登记颁证的办法发给农民“铁证”，让农民踏踏实实。二轮承包结束以后再延长 30 年，这一点可以让农民也让社会各方面都放心。

国资委主任肖亚庆：中国没有制度性的特殊安排给国有企业额外补助

国务院国资委主任肖亚庆在十三届全国人大二次会议新闻中心举行的记者会上表示，中国的法律法规没有专门针对国有企业补贴的规定，中央企业也没有经营所有制的补贴。国有企业和其他企业一样都是市场竞争的主体，中国没有制度性的特殊安排给国有企业额外补助。肖亚庆还表示，国有企业

和其他企业一样，都是市场竞争的主体。从国有企业和中央企业来看，我们没有制度性的特殊安排给国有企业额外补助，是按照市场规则、市场化的改革方向，来进一步推进的。

全国政协经济委员会副主任杨伟民：供给侧结构性改革的主线没有变

全国政协经济委员会副主任杨伟民在全国政协十三届二次会议第二次全体会议上表示，中国供给侧结构性改革的主线没有变，供给侧结构性改革矛盾是现阶段中国经济运行的主要矛盾。2016 年以来，供给侧结构性改革取得明显进展，化解了不少过剩产能，处置了一批“僵尸企业”，宏观杠杆率趋于稳定，过高的房价得到遏制，新产业新产品新技术新模式不断涌现、带动力增大。只要我们坚持向改革要动力，深化供给侧结构性改革，实行“巩固、增强、提升、畅通”的方针，更多用市场化法治化手段矫正要素配置扭曲，市场经济的自我纠偏机制就会发挥更大作用，经济发展的韧性就会增强。

全国人大财经委副主任乌日图：加快推动《证券法》修改

据《新京报》报导，十三届全国人大二次会议举行记者会，全国人大财政经济委员会副主任委员乌日图表示，正在加快推动《证券法》修改和《气候法》起草，以及《电信法》等立法工作，今年还将对 5 部现行财经法律开展评估。据了解，去年以来，全国人大财经委起草了《电子商务法》《个人所得税法》等 4 部法律，已颁布实施。目前，《证券法》《资源税法》《外商投资法》正在提请常委会审议，其余 29 件立法项目正在紧张推进。乌日图说，全国人大财经委推动《税收征收管理法》《企业破产法》《审计法》的修改，加快落实税收法定原则；加快推动《证券法》修改和《气候法》起草；按照立法计划，推动《海上交通安全法》《军民融合发展法》《电信法》等一批财经法律的立法工作。

北京大学新结构经济学研究院院长林毅夫：中央和地方负债总额占 GDP 不到 60%

全国政协经济委员会副主任，北京大学新结构经济学研究院院长林毅夫在全国政协十三届二次会议第二次全体会议上对中国经济投出积极一票。他表示，从降成本看，中国目前已开始为中小企业大幅减税。从补短板看，可补的方面还不少。就产业而言，我国当前产业多属中低端，可向中高端升级。其次，以往基础设施投资主要是城际间的高速公路、高速铁路、机场和港口，但城市内部基础设施，如地铁、地下管网依然不足，5G 商业化运用带来新的投资契机，污染防治领域的短板也亟待补齐。此外，目前我国仍处于城镇化进程中，需要大量的住房、城市基础设施投资和公共服务投入。我国也具备补短板的资金优势：一是中央和地方政府积累的负债总额占 GDP 不到 60%，在国际上处于较低水平。

全国人大代表、月星集团董事长丁佐宏：应对公办与民营养老服务企业实行平等政策

据新浪财经报导，第十三届全国人大代表，月星集团董事长丁佐宏在两会期间表示，发展机构养老的瓶颈除了政策不配套、扶持力度不够等日常经营管理中遇到的问题外，根源性问题在于民营机构与公办机构没有一视同仁的支持政策。目前，真正从事养老服务的民营企业，由于靠提供服务很难获得利润空间，大多生存艰难，严重挫伤了社会资本进入的积极性，导致养老服务业发展缓慢。现实情况是，在社区养老问题突出的同时，养老机构“一床难求”、“一房难求”的现象更加突出。如何养老，已是全社会突出的“民生焦虑”。

全国人大代表、宇通客车董事长汤玉祥：期盼智能驾驶能够“突围”

据《上海证券报》消息，全国人大代表、宇通客车董事长汤玉祥在两会期间表示，期盼智能驾驶能够“突围”。他指出，从目前的技术发展来看，智能驾驶在城市公交和环卫车辆两个公共服务领域已具备推广应用的基础，可加快落地实施。“此举不仅有助于促进我国智能驾驶汽车产业健康发展，

引领我国汽车工业在新一轮世界产业变革中占据优势地位，也符合国家深化供给侧结构性改革，符合民生工程和暖心工程建设需求。”汤玉祥强调，智能驾驶的应用也有助于提升城市交通效率，增强安全性和改善环境污染。

（来源：搜狐）



2020 年居家养老服务要近到什么程度？城市 10 分钟农村 20 分钟

去年，宁波在全省率先出台《宁波市居家养老服务条例》（以下简称为《条例》）。这是宁波市第一次针对养老服务进行地方立法，也是目前国内为数不多的居家养老服务的地方性法规。日前，与之配套关联的 11 个政策文件已陆续出炉，并开始积极推进实施。

到 2020 年，老年人陆续能享受到哪些福利？需要满足什么条件？昨天上午，宁波市民政局举行新闻通气会，介绍了相关情况。□通讯员梅薇记者樊莹

居家养老服务 11 个配套文件出炉

宁波是人口老龄化程度较高的城市。在昨天的通气会上，宁波市民政局副局长丁导民公布了一组最新数据。截至 2018 年底，全市 60 周岁及以上户籍老人 151.3 万，占户籍总人口的 25.1%。人口老龄化程度，远远高于全省乃至全国平均水平。

预计到 2020 年和 2025 年，全市 80 周岁及以上户籍老人将分别达到 30 万、40 万。但同时，家庭少子化、独子化，“421”“422”家庭结构增多，空巢、独居老人也明显增多，纯老家庭老年人口约 57 万。

目前来说，宁波 95% 的老年人选择在家养老，老年人及其家庭对居家养老服务需求，可以说是迫在眉睫。特别是失能、半失能老年人口增多，老年人对服务需求不断增长，服务供需矛盾日益突出。老年人“吃饭难、就医难、照料难”等养老供需不平衡问题日趋突出。

此次发布的《条例》“1+11”配套政策文件，主要包括：市政府贯彻落实《条例》的实施意见、居家养老服务发展三年行动计划、推进医养结合的指导意见、居家养老服务设施建设实施办法、水电气优惠政策、老年人意外伤害保险工作意见及方案、居家养老服务补助实施办法、老年人生活能力评估办法与标准、行政处罚裁量规定等政策文件。

尤其是贯彻落实《条例》的“实施意见”和“三年行动计划”提出了推进居家养老服务七大体系建设和 8 大工程项目，确保《条例》有效落地。

打造“城市 10 分钟、农村 20 分钟”服务圈

“全市社区（村）居家养老服务站点全覆盖”“每个街道（镇乡）至少建有 1 个区域性居家养老服务中心”“每个街道和中心镇至少建有 1 个老年护理照料中心”，这是宁波市在居家养老服务机构建设工程方面制定的三年目标。

宁波市民政局社会福利与慈善事业促进处处长陈亚庆解释，尽管以前也有类似规定，但各区县市执行标准不一，有一定的差距。而这次，宁波市专门出台配套文件《居家养老服务设施建设实施办法》，将其作为“刚性”标准进行统一规范。

配套文件要求，新建住宅小区的居家养老服务用房按照每百户（不足百户的，按照百户计）不少于 20 平方米建筑面积标准配建；已建成住宅小区的居家养老服务用房按照每百户不少于 15 平方米建筑面积标准配建。常住老年人口比例超过 30%（含）以上的，配建标准应适当提高；单处用房建筑面积不得少于 100 平方米。

到 2020 年，实现每个街道（镇乡）至少建成 1 个区域性居家养老服务中心，城区街道和中心镇至少建成 1 个老年护理照料中心，农村居家养老服务设施覆盖所有行政村。“城市 10 分钟、农村 20 分钟”的居家养老服务圈要基本形成。

记者打听到，对照设施配建标准，目前宁波新建小区能基本落实到位。但老小区相对困难，对于未达标的，实施细则要求区县（市）政府应通过多种方式统筹配置，在三年内逐步落实到位。

居家也可享受养老院般的服务

在家养老，也有机会享受到养老院一样的服务。今后，政府将向法定的特殊和困难老年人提供以生活照料、健康护理、精神慰藉为重点的居家养老服务补助，共三大类 28 项。

根据《条例》规定，政府将为具有本市户籍并居住在本市的享受国家定期抚恤补助优抚对象、本人及子女获得县级以上见义勇为荣誉称号以及计划生育特殊家庭、最低生活保障家庭、最低生活保障边缘家庭中的重度失能失智、中度失能失智老年人提供一定时间的免费居家养老服务，其中重度失能失智老年人每人每月 45 小时，中度失能失智老年人每人每月 30 小时。

为具有本市户籍并居住在本市的 80 周岁（含）以上居家老年人以及计划生育特殊家庭中 70 周岁（含）以上居家老年人，每人每月提供 3 小时的免费居家养老服务。

洗头、理发、室内清洁、代缴费、陪聊……符合居家养老服务补助的老年人，可根据自身需求自行选择，享受贴心的菜单式服务。

另外，针对子女不在身边的老人，全市要推广社区老年食堂、社区助餐点及养老机构（企业）配送餐、互联网+送餐等模式，重点为失能失智和高龄、独居等老年人提供助餐服务。到 2020 年底，实现老年助餐、配送餐服务社区（村）全覆盖。针对养老服务补助，今后，全市将完善老年人生活能力评估标准，建立专业评估机制。

配套文件《老年人意外伤害保险工作意见及方案》明确，宁波市将面向具有本市户籍并居住在本市的 60 周岁（含）以上居家老年人建立老年人意外伤害保险制度。到 2020 年底，全市 80 周岁以上高龄老年人参保率达到 100%。

（来源：现代金报）



政策法规

湖南：省民政厅关于贯彻落实新修改的《中华人民共和国老年人权益保障法》的通知

各市、州、县（市、区）民政局：

新修改的《中华人民共和国老年人权益保障法》（以下简称《老年人权益保障法》）已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议于 2018 年 12 月 29 日审议通过，并正式公布实施。为贯彻落实新修改的《老年人权益保障法》，深化养老服务“放管服”改革，推进养老服务持续健康快速发展，根据民政部相关通知要求，现就有关事项通知如下：

一、不再实施养老机构设立许可

自新修改的《老年人权益保障法》发布之日起，各级民政部门不再受理养老机构设立许可申请。发布之日前已经受理，尚未完成审批的，应当终止审批，将申请材料退还申请人并作出说明。各级民政部门不得再实施许可或者以其他名目变相审批。已经取得养老机构设立许可证且在有效期的仍然有效，设立许可证有效期届满后，不再换发许可证。

二、依法做好非营利性养老机构登记工作

取消养老机构设立许可后，设立民办非营利性养老机构，依照《民办非企业单位登记管理暂行条例》规定，实行双重管理体制，由县（市、区）民政部门作为业务主管单位，按照属地管理原则，由举办者向所在地县（市、区）民政部门申请登记。对批准成立登记的民办非营利性养老机构，民政部门应当明确内部职责分工，由社会组织登记管理科（股）履行登记管理机关具体职责，养老服务职能科（股）履行业务主管单位具体职责。

民政部门应当加强与相关部门工作协同和信息共享，不断提高服务便利化水平，逐步实现申请登记养老机构线上“一网通办”、线下“只进一扇门”，现场办理“最多跑一次”，最大限度方便申请人。按照“一门、一网、一次”的办理原则，落实首问负责制，民政部门负责行政审批的窗口统一对外，受理举办者提交的申请材料，在名称预核准环节征求养老服务职能科（股）的意见，由民政部门出具同意作为业务主管单位的意见。

非营利性养老机构在属地行政审批局办理登记的，可由民政部门在名称预核准环节，出具同意作为业务主管单位的意见。非民政部门（如行政审批局）批准成立登记的民办非营利性、经营性养老机构，民政部门要及时与同级共享平台或者省级部门间数据接口对接，掌握相关信息。

养老机构指为老年人提供集中居住和照料护理服务的机构，其登记名称行业表述可以为“养老院”“老年公寓”“养护院”“颐养院”等，业务（经营）范围统一核定为“机构养老业务”。床位少于 10 张、没有取得法人资格的家庭托老所等微型养老服务场所纳入社区居家养老监管范畴。

三、切实做好备案管理

营利性养老机构在市场监管部门办理登记。营利性养老机构和非营利性养老机构登记后即可开展服务活动，并应当向属地县（市、区）民政局养老服务职能科（股）备案，真实、准确、完整提供备案信息，填写备案书和承诺书。养老服务职能科（股）应检查备案材料，对于材料不全的举办者应告知其补全材料后备案，对材料齐全者应于 5 个工作日内提供备案回执，书面告知养老机构运营基本条件，以及本区域现行养老服务扶持政策措施清单，同时发放养老机构安全监督信息公示牌（备案管理责任书），要求申请人将公示牌张贴在养老机构醒目位置，主动接受社会监督。养老机构名称、法定代表人、负责人、服务场所或业务范围法定登记事项变更的，应当及时办理备案变更手续。养老机构设立许可取消前已经取得养老机构设立许可证的，属地民政部门可直接发放养老机构安全监督信息公示牌，并于 2019 年 4 月 30 日前发放到位。

四、主动加强事中事后监管

各地要按照国务院和省政府推进简政放权、放管结合、优化改革的要求，创新养老机构管理方式，推动建立养老机构综合监管制度。

民办非营利性养老机构属于捐助性法人，民政部门还应当依据《民办非企业单位登记管理暂行条例》等法规政策规定，认真履行管理职责，防止变更性质。民办非营利性养老机构法定代表人变更时，登记管理机关应当委托第三方进行离任审计，防止资产流失。各地要积极探索建立健全养老服务信用评价、守信激励、失信惩戒等信用管理制度。

民政部门社会组织登记管理科（股）在民办非营利性养老机构批准成立登记后或变更登记后，应当及时将行政许可决定书抄送养老服务职能科（股），由其通过工作函件等形式告知住房城乡建设、应急管理、市场监管、卫生健康等部门。民政部门养老服务职能科（股）应当加强对养老机构的指导、监督和管理。自收到养老机构备案之日起，各县（市、区）民政局即对该机构开展日常监管。发

现养老机构登记运营后没有备案的，应提醒联络和督促指导其及时备案，并将其是否备案作为发放建设运营补贴的依据。要充分运用社会组织年检信息，对年检不合格的民办非营利性养老机构加大监管力度。对达不到备案基本条件的，要会同相关部门加强督促指导，纳入重点监管范围。发现存在可能危及人身健康和生命财产安全风险的，应当责令限期改正；逾期不改正的，责令停业整顿。属于建筑、消防、食品卫生、医疗服务、特种设备安全风险的，民政部门养老服务职能科（股）应及时抄告相关部门，并积极配合做好后续相关查处工作。情节严重的，应当及时告知登记管理机关，由登记管理机关依法予以行政处罚乃至吊销登记证书。

五、做好法规政策修改和宣传引导

各级民政部门要依照新修改的《老年人权益保障法》规定，推动将修改涉及养老机构许可和管理内容的地方性法规、政府规章纳入立法工作计划，开展相关规范性文件清理工作，及时制定完善养老机构建设运营补贴与许可管理直接相关的配套政策，确保不因行政审批制度改革造成政策断档。要按照“谁执法、谁普法”的要求，及时将法律、法规、规章修改的主要内容及本次通知要求等改革措施，通过政府网站、新闻媒体公布或者在公共场所陈列，方便社会公众特别是养老服务从业人员和广大老年人理解掌握。

各地民政部门在贯彻执行过程中遇到重大问题和情况，请及时报告，以便省厅掌握情况，尽快提出改进措施。《关于成立 XXXX 的审查意见》（见附件）等文书式样，供各地工作中参考使用。

附件：1. 关于成立 XXXX 的审查意见

2. 设置养老机构备案书

3. 设置养老机构备案回执

4. 养老机构备案承诺书

5. 养老机构基本条件告知书

6. 养老机构安全监督信息公示牌

湖北省民政厅

2019 年 2 月 20 日

附件 1 关于成立 XXXX 的审查意见

(发起人):

你们提交的《关于成立 XXXX 的申请》收悉。经审查，你们申请成立的“XXXX”组织名称、宗旨、业务范围、发起人、拟任负责人和服务场所等符合《民办非企业单位登记管理暂行条例》规定的条件，我局同意成立，愿意作为 XXXX 的业务主管单位，按规定履行业务主管单位业务指导和监督管理职责。拟成立的 XXXX 是非营利性社会服务机构，属于捐助性法人，请依法向登记管理机关办理成立登记手续。

XXX 民政局（章）

年月日

附件 2 设置养老机构备案书

民政局:

经我单位研究决定，设置一所养老机构，该养老机构备案信息如下：

1. 名称:

2. 地址:

3. 法人登记机关:

4. 法人登记号码:

5. 法定代表人（主要负责人）:

6. 公民身份号码:

7. 服务范围:

8. 养老床位数量:
 9. 服务设施面积: 建筑面积: 占地面积:
 10. 联系人: 联系方式:
 11. 服务场所的自有产权证明或 3 年以上房屋租赁合同 (复印件)
 12. 建筑面积 5000 m² 以上需提供环评报告或备案证明 (复印件)
 13. 建筑面积 300 m² 以上需提供消防验收合格意见或备案证明 (复印件)
 14. 开设食堂等从事餐饮服务活动需提供食品经营许可证 (复印件)
- 请予以备案。

备案单位: (章)

年月日

附件 3 设置养老机构备案回执

编号:

:

年月日报我局的《设置养老机构备案书》收到并已备案。

备案项目如下:

名称:

地址:

XXX 民政局 (章)

年月日

附件 4 养老机构备案承诺书

本单位承诺如实填报设置养老机构的备案信息, 并将按照相关法律法规的要求, 及时、准确报送后续重大事项变更信息。

承诺已了解养老机构管理相关法律法规和标准规范, 承诺开展的养老服务符合《养老机构基本条件告知书》载明的要求。

承诺按照诚实信用、安全规范、以人为本的原则和相关国家、行业标准开展养老服务, 不以养老机构名义从事欺老虐老、不正当关联交易、非法集资等损害老年人合法权益和公平竞争市场秩序的行为。

承诺不以举办养老机构名义从事房地产开发, 不利用养老机构的设施场地开展与养老服务无关的活动, 不改变机构的养老服务性质。

承诺主动接受并配合民政部门和其他有关部门的指导、监督和管理。

承诺不属实, 或者违反上述承诺的, 依法承担相应法律责任。

承诺单位: (章)

法定代表人 (主要负责人) 签字:

年月日

附件 5 养老机构基本条件告知书

养老机构应当依照《中华人民共和国老年人权益保障法》等法律法规和标准规范的规定开展服务活动, 并符合下列基本条件:

1. 应当符合《中华人民共和国建筑法》、《中华人民共和国消防法》、《无障碍环境建设条例》等法律法规, 以及《老年人照料设施建筑设计标准》、《建筑设计防火规范》等国家标准或者行业标准规定的安全生产条件, 并符合环境影响评价分类管理要求。依照《中华人民共和国安全生产法》第 17 条规定, 不具备安全生产条件的, 不得从事经营服务活动。

2. 应当符合《养老机构管理办法》规章。

3. 开展医疗卫生服务的, 应当符合《医疗机构管理条例》、《医疗机构管理条例实施细则》等法规规章, 以及养老机构内设医务室、护理站等设置标准。

4. 开展餐饮服务的，应当符合《中华人民共和国食品安全法》等法律法规，以及相应食品安全标准。
5. 法律法规规定的其他条件。

（来源：湖北省民政厅）



养老类型

多元化养老服务让老人找到晚年生活幸福感

老有所养、老有所依，过上幸福的晚年生活是每个老年人的心愿。如今，随着我市养老服务业不断发展，养老服务质量不断提升，养老服务从“基本养老”向“品质养老”跨越发展。智慧养老、虚拟养老、老年大学……这些多元化养老服务不仅提升了失能失智老人的生活质量，也让老年人找到了生活的自信和快乐。

动手手指：老人所需要的服务项目可自助下单

“我每天都来这里，在这里写写字、下下棋，还能做个推拿按摩，生活一下子丰富了很多。”26日一早，家住火车站附近的杨发善又来到了位于西七路上的新城区解放门街道综合养老服务中心微型养老站，“要说现在真是太智能了，在养老站里，只要扫一下二维码，什么服务都能自助下单，特别方便。”走进养老站，杨发善老人熟练地在智能大屏幕上点开了解放门街道为老养老综合服务平台，扫描了一下自己的专属二维码，开始选择需要的服务项目：书法练习 0 元、象棋对弈 0 元、推拿按摩 20 元。杨大爷告诉记者，要是想在这里吃饭，可以根据屏幕的菜单点菜，西红柿炒蛋 1 元、蒜薹炒肉 2 元，菜价都特别便宜。“我们只要动动手指就可以享受各种物美价廉的服务，特别方便。”杨大爷说。

“每位老人每天在这里需要的服务都会记录到智能平台上，既节省了人力，也实现了精准服务。”工作人员告诉记者，现在解放门街道已经有 6000 多名老人纳入了综合服务平台。通过这个系统，他们将周边社区老人的居住情况、身体状况等资料进行摸底，老人的信息一旦有所变化可随时在手机终端进行更新，通过大数据进行动态管理，解决了今后政府要建服务站在哪里设点的问题。“通过记录我们也能了解到哪些项目最受老人欢迎、如何及时调整服务项目的问题，借助大数据实现了科学决策。”

一个电话：理发送餐家政服务送上门

“喂，你好，我需要买一袋面，你们可以帮我送一下吗？”26 日早晨，家住顺城巷、行动不便的独居老人崔大爷打电话给莲湖区金宝美养老服务中心，希望中心能够给他家里送一袋面。放下电话不到 15 分钟，崔大爷就收到了附近粮油店送来的一袋面，而且费用比自己进店买还便宜。崔大爷高兴地说：“这一键呼叫上门服务真是太方便了，尤其对于我这种行动不便的老人，现在买个啥都不用担心了，包括理发、家政服务、送餐等服务，都是一个电话就能解决，特别好。”

“我们推出的虚拟养老院，是让老人在家中一个电话就能享受到所需要的服务。”金宝美养老服务中心负责人薛梅说，他们为社区的空巢、独居老人上门免费安装了智能养老设备，老人有什么需求，打个电话就可以了，而且不收取任何服务费。“目前在我们平台已经注册的老人有 7281 人，合作的第三方达到 435 家，包括药店、粮油店、理发店、餐饮店、家政公司等，覆盖居家养老示范站 131

家。”薛梅说，中心与辖区 799 名独居、空巢老人签订了服务协议，定期开展上门巡视和电话关怀服务。对无子女的老人免费安装监控设备、一键呼叫电话和智能腕表，通过嵌入式床位管理系统实施监测老人生命体征，了解老人的最新动态，降低意外风险的发生。

薛梅口中的“嵌入式床位管理系统”如今已逐渐成为智慧养老的主流。“通过前期调研，我们了解到机构养老建设成本较高，平均每张床位建设成本 12 万元左右，而以‘嵌入式床位管理系统’为主的‘虚拟养老院’投资不到 500 万元，却能服务周边上万名老人，大大降低了政府的养老投入成本和老人的养老成本，成为名副其实的‘没有围墙的养老院’。”薛梅说。

24 小时陪护：让失能失智老人不孤单

对于失能失智的老人来说，晚年生活要过得有质量确实有点不容易。但是在土门桥西巷的莲湖区康源隆基日间照料中心，这里失能失智的老人却过得有滋有味。

93 岁的赵平凡老人坐在轮椅上和老伴儿听着身边的陪护人员为他们读当天的《西安晚报》。“赵大爷患有糖尿病和认知障碍，需要人 24 小时陪护。子女将老人送到这里，我们有专业的护工和医生，为老人提供专业的看护。而且这里交通方便，子女下班了随时可以来看望老人，不会让他们感觉到孤独、寂寞。”护理院长白翔说。

在康源隆基日间照料中心，记者看到，这里设置了专门的康复区，里面摆满了各种康复器械，而且每个洗手台旁边都设置了扶杆，在边边角角的地方也安上了防撞角。“我们这里主要是接受失能失智的老人，进行 24 小时看护，并且每两个小时巡视一次。”白翔告诉记者，中心秉承自立支援、自我实现、提高生活品质的“日式介护”服务理念，兼具机构照护、短期托养、日间照料、居家介护等功能。“规模虽然不大，但是功能却很多，是单元型社区嵌入式养老的模式。”

在浴室记者看到，这里设置了机械式浴缸，可以让坐轮椅和长期卧床的老人泡个舒舒服服的热水澡。“失能失智老人最担心的是医疗问题，中心与西安医学院附属医院（军工三院）、西安高新医院等三甲医院签署合作协议，为入住老人提供急诊绿色通道，解决了老人医疗的后顾之忧，可以在这里安心生活。”白翔说。

除了提供特殊的帮助，一些养老机构也为丰富老年人的生活花了不少心思。在莲湖区天朗社区健康养老中心，老年大学成了特色，开设了 38 个专业，120 个教学班，竭诚为退休的社会中老年人服务。学校现有 3 个分教学区，学员达到 2000 余人。在荣华欢乐颂居家养老服务中心，每周各服务中心都会开展文艺类、手工类、展示类、特殊人群关爱类各式各样的公益性活动。去年共举办常规公益活动 100 余场、大型公益活动 5 场。多元化发展的养老机构让老年人在这里找到了集体，找到了自身的价值，也找到了晚年生活的幸福感。

（来源：西安晚报）

社区养老让老年人的生活更精彩

我国消费升级呈现全面、快速、多样化发展趋势。其中，生活服务消费增速已经超过商品消费，人们对个性化、高品质的服务需求越来越强烈。今年的《政府工作报告》提出，要顺应消费需求的新变化，多渠道增加优质产品和服务供给。那么，人们的生活服务需求主要集中在哪些方面？发展现代生活服务业需要从哪些地方发力？近日，记者围绕养老、育幼、健康、文化等消费领域进行了调查采访。——编者

养老需求转向发展型

社区养老既解决了在养老院养老亲情淡化的问题，又解决了传统家庭养老服务不足的难题

近日，在上海浦东新区的洋泾社区食堂，72 岁的张长功老人正在排队点餐，“今天点了糖醋排骨、西红柿鸡蛋、烤麸还有两碗饭，一共才 37 元。以前我和老伴总是在家里随便对付。现在好啦，可以到社区食堂点菜，还可以和很多老年朋友一起吃饭，饭菜质量很不错。”

2018 年 10 月，浦东新区洋泾街道社区综合为老服务中心正式开业运营，成为社区枢纽式的养老服务载体。该中心一层设有社区食堂，为老年人提供助餐服务；二楼是办事大厅，为老年人提供一站式综合服务；三楼则是老年人日间照护中心，包括康复区、理疗区、活动区、阅读区、休息区、晨检区、助浴室、健康小屋等 8 个功能区。

“服务中心给我们老年人的生活带来许多便捷和乐趣。在这里，我们可以享受集餐饮、医疗保健、文化娱乐于一体的全方位配套服务，就在家门口，来去都很方便，既减轻了孩子们的照护压力，也让我们老年人有了交流活动的场所。”张长功告诉记者。

国家统计局数据显示，2018 年末，我国 60 周岁及以上人口 2.49 亿人，占总人口的 17.9%，其中 65 周岁及以上人口 1.67 亿人，占总人口的 11.9%。根据《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，预计到 2020 年，全国 60 岁以上老年人口将增加到 2.55 亿人左右，独居和空巢老年人将增加到 1.18 亿人左右。如何保障老有所养、让老年人拥有幸福的晚年受到全社会关注。

“随着我国老龄化进程加快，‘银发族’规模不断扩大，养老消费需求十分旺盛。”武汉大学全球健康研究中心主任毛宗福认为，我国正处于新型城镇化、城乡一体化建设期，农村劳动力转移就业、异地就业、流动性就业仍是就业的主要特征，传统家庭照护模式难以为继。随着老年人消费需求升级，养老需求结构已从生存型向发展型转变，老年人越来越追求物质生活的高品质、精神生活的高品位。每年我国居民养老消费需求超过数万亿元规模。目前，一些地方积极探索养老新模式，社区养老快速发展，老人不出社区，就能享受优质养老服务。

“社区养老既解决了在养老院养老亲情淡化的问题，又解决了传统家庭养老服务不足的难题，是一种介于家庭养老和机构养老之间的新型养老模式。”毛宗福认为，推广社区养老，就是要整合社区内各种服务资源，为老年人提供助餐、助洁、助浴、助医等服务，满足老年人对养老服务多层次、多样化、个性化的需求，帮助他们实现健康养老、快乐养老、安心养老。

养老服务需要精细化

创新机制，优化养老供给，提供多样化的就近养老产品和服务

每天早上 6 点，安徽芜湖市民吴树义就要起床，帮行动不便的父亲翻身、换尿布、洗漱、吃饭。等把老人安置妥当，就到了 8 点，吴树义匆匆吃一口饭，就得赶紧上班。

“我父亲今年 68 岁，去年 11 月不小心摔伤导致髌关节骨折，生活需要人照顾。”吴树义说，自己和妻子平时工作很忙，儿子上高中，学业很紧张，再加上还要照护父亲，压力实在有点大。也不是没考虑过将老人送到专业的照护机构，但老人不愿意，只想待在家里。

“如果有优质的居家或社区养老服务，专业照护人员能上门给老人提供服务，这样不仅能提高老人的生活质量，也可以大大减轻我们儿女的压力。”吴树义说。

专家表示，发展社区养老，需要创新机制，优化养老供给，提供多样化的就近养老产品和服务。

“老人不仅需要情感上的关怀，更需要生活上的照料。”吴树义说，社区养老是提升老年人生活品质的重要途径，希望丰富社区养老的内涵，针对每位老人的实际需求，提供更多个性化服务。

为让更多老年人尽快享受到社区养老服务，今年的《政府工作报告》明确提出，“要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，加强农村养老服务设施建设，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点”。

为突破社区养老供给不足的瓶颈，江西南昌市表示，将加快社区养老站点建设，今年先行先试建成 42 个城市社区养老服务站。到 2022 年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系，社区日间照料机构覆盖率大于 90%，普遍建立居家社区养老紧急救援系统，基本建成“一刻钟”居家养老服务圈。

山东青岛市表示，今年将着重出台社区养老服务中心达标标准，40%以上社区养老服务场所实现社会化运营。同时，每区新增 3 个以上社区居家养老服务组织，实现全市 238 家养老机构智慧监管全覆盖，全方位提升养老服务水平。

互联网等新技术的运用，可以大大提高社区养老的服务质量和效率。

家住武汉武昌区南湖街祥和苑的卢爷爷，今年 90 岁，患有关节炎，出门不方便，有两个孩子，但都在外地工作。为了及时掌握老人的情况，社区帮助卢爷爷在家里安装了多功能电控护理床和远程智能看护套件，儿子在手机上配套安装智护 APP。通过该系统，卢爷爷可以随时预约康复师上门服务，发生紧急情况还能一键接通儿子的手机。卢爷爷的儿子在外地可以通过 APP 看到老人的实时生活状态。“有了这套系统，老人养老踏实，我们在地工作也安心了。”卢爷爷的儿子对记者说。

医养结合让养老更轻松

如何将社区养老与医疗服务结合起来，实现健康养老，是养老服务亟须解决的问题

“我妈今年 83 岁，身体还算硬朗，没什么大毛病，就是有点老寒腿，一到阴雨天就疼得厉害。”北京昌平区居民王凤英说，老人岁数大了，有点头疼脑热也不一定要住院，在家康养更合适。如何将社区养老与医疗服务结合起来，实现健康养老，是养老服务业亟须解决的问题。

近年，我国出台多项政策，鼓励发展医养结合的新型养老模式。北京市老龄工作委员会副主任雷海潮介绍，截至目前，北京市已为老年人建立健康档案 343 万余份，为 157 万余名 65 岁以上常住老年人提供健康管理服务，实施中医健康养老示范工程，2018 年为居家老年人提供出诊服务 13.77 万人次。

“从现实情况来看，实现医养结合还有一些障碍需要克服。”毛宗福认为，一些医院、医生、老年群体，往往缺少医防结合的概念，更加看重医疗，而非日常健康管理。一些老年人只要有病就去医院，医院门诊常常“一号难求”，一些医生虽然签约成为家庭医生，却也忙于坐堂问诊，不能也不愿上门为老人提供健康管理服务。如此一来，医院不断增加床位，也不能满足老年人的医疗需求。

对此，国家卫生健康委员会老龄健康司副司长蔡菲表示，今年将进一步简化开办医养结合机构的审批、登记手续，优化服务流程。推动基层医疗卫生机构和医务人员与老年人家庭建立签约服务关系，保障老年人享有基本医疗和健康服务。整合农村医疗卫生和养老服务资源，为农村老年人提供方便、可及的医养结合服务。

“伴随我国老龄化趋势发展，全失能、半失能、孤寡等老龄人口增加，健康养老需求强烈。在出现生活不能自理的老人后，多数家庭人手立刻变得紧缺、经济压力增大、工作受到影响，甚至家庭气氛都变得紧张起来。提供更有针对性的健康服务，是提高社区养老吸引力的重要方面。”湖北宏泰国有资本投资运营集团有限公司董事长文振富建议，在继续开展医疗资源进社区、进家庭的同时，建立和完善长期护理保险制度。

长期护理是指由于患有慢性疾病或残疾等原因，处于机能障碍状态下个人需要的各项护理服务。2016 年 6 月，人社部印发《关于开展长期护理保障制度试点的意见》，确定湖北荆门、山东青岛等 15 个城市开展长期护理保险试点。

青岛市市北区敦化路街道邵新兵老人今年 91 岁，前一段时间因病完全丧失生活自理能力。在得知老人符合青岛市办理长期护理保险规定后，女儿王辉为他申请了居民护理服务。“护理人员能够上门陪着老人，我也有了喘息时间。”王辉说，老人购买保险后，报销比例达到 90%，家属每月只需负担 200 元，大大减轻了家庭照护的经济负担。

文振富表示，长期护理保险制度是对社区养老服务的有力补充，大大提升了对老年人健康保障的力度。两年多来，各试点城市都探索出了一些好的做法，建议总结现有可复制、可推广经验，扩大长期护理保险制度试点范围。

（来源：人民日报）

养老产业

金融对外开放再迈大步，首家外资养老保险公司获批筹建，首家合资保险集团浮出水面

金融业对外开放不断迈出新步伐。继去年批准 7 家外资银行和保险法人机构设立申请后，银保监会近期又批准 3 项市场准入和经营地域拓展申请，打破了现有保险市场格局。

上述 3 项内容包括，首家外资养老保险公司恒安标准养老保险有限责任公司获批筹建、华泰保险集团获美国安达集团增持后“变身”为首家合资保险集团、香港友邦保险公司打破经营区域限制，获准参与跨京津冀区域保险经营试点。

上证报记者了解到，上述外资养老保险公司由合资寿险公司恒安标准人寿独资设立，该公司的获批筹建不仅意味着保险业迎来首家外资养老保险公司，还意味着境内专业养老保险机构的数量增加至 9 家。

此前，我国专业养老保险公司有 8 家，分别是国寿养老、太平养老、平安养老、泰康养老、长江养老、安邦养老、新华养老、人保养老，均为中资保险公司发起设立。

而美国安达集团增持华泰保险集团股份有限公司股份后，安达集团对华泰保险集团的持股比例超过 26%。由此，华泰保险集团性质由中资变为合资。华泰保险集团也成为境内 12 家保险集团/控股公司中，由中资变为合资性质的第一家。

此外，作为改革开放后最早一批获发个人人身保险业务营业执照的非本土保险机构，香港友邦保险一直备受市场关注。

友邦保险于 1992 年以独资身份进驻上海，并在中国加入 WTO 之前的几年内，陆续获得五个地区（上海、广东、深圳、北京、江苏）的分支机构牌照，全国新单保费收入的约三分之一来自这五个地区。但正是这特殊的独资身份，使得友邦在中国加入 WTO 后，因政策限制而无法开展新的分支机构布局。

不过，今年 2 月中旬，友邦北京分公司获得中国银保监会天津监管局及河北监管局批复，开始在天津市和河北省石家庄市筹建营销服务部。此次突破，也是基于现行关于促进京津冀保险业协同发展的相关监管政策和试点安排。

当然，金融业对外开放的未来更值得期待。中国银保监会在 2018 年 4 月曾强调，将加快落实银行及保险业对外开放举措。其中，保险业加速对外开放举措中的关键一条就是：将外资人身险公司外方股比被放宽至 51%，三年后不再设限。

2019 年以来，银保监会还批准了新加坡大华银行（中国）有限公司筹建中山分行、台湾永丰银行（中国）有限公司筹建上海分行、中法合资中航安盟财产保险有限公司筹建山东分公司、中美合资华泰人寿保险股份有限公司筹建重庆分公司等 8 项外资银行和保险机构筹建省级分支机构申请。此外，还批准外资银行、保险机构增加注册资本或营运资金共计 108.72 亿元。

银保监会表示，将持续推进银行业保险业对外开放，持续改善营商环境，使更多符合条件的外资银行和保险机构参与中国金融市场，为经济社会发展提供更多、更好的金融服务。

（来源：上海证券报）

养老金融

每月 1000 块养老投资足以颠覆行业格局，基金业年会上嘉宾的十大“金句”来了.....

基金业的发展迎来了更具活力、更为广阔的发展空间，但金融对外资开放及基金管理人多元化为公募基金公司的发展也带来压力。

公募基金在强化责任担当的过程中，将自身的优势发挥出来，争做资管行业的排头兵。

外资机构通过良性竞争，可以提升中国金融业整体服务水平。

公募基金最大的挑战是市场高度波动，公募基金用短钱和开放式形式博弈长期收益。

经历 21 年发展，公募是整个资管业唯一全生命周期都透明监管的行业，这是公募基金的魅力，也是它生存的压力。

基金、银行、保险等各类资管机构文化都会融入大资管的环境，文化融合必然带来挑战。

养老金投资正引导储蓄向投资转换，在为居民养老带来更好回报的同时，也有利于直接融资，并促进实体经济的创新发展。

投资者每月 1000-5000 元进行养老投资，长期看足以颠覆行业的格局。

由于透明、稳定、获取阿尔法能力强，以及在长期资产配置方面的优势，公募基金更容易成为解决养老问题的市场标杆。

公募业可以用“拿来主义”的精神，充分吸取海外养老机构的丰富经验，摸索出有国内特色的养老投资的新模式、新道路。

每月 1000 块养老投资足以颠覆行业格局，基金业年会上嘉宾的十大“金句”来了.....

基金业迎来更具活力，更为广阔的发展空间

3月26日，由中国证券投资基金年鉴主办、《中国基金报》等媒体协办的第14届“中国证券投资基金业年会 2019 暨资产管理高层论坛”圆满召开。

本次年会以“变革的力量：共建财富管理未来”为主题，与会嘉宾针对新时代、新经济的国内环境下，中国财富管理行业正在经历深刻变革交流和分享了自己的见解和看法。中国证券投资基金业协会副会长郑富仕，汇丰银行证券服务中国区总监、董事总经理钟咏苓，华宝基金总经理黄小慧，西部利得总经理贺燕萍等监管机构、银行、公募、保险、券商机构、境内外资产管理掌门人、专家学者等约 300 余人与会。

多位与会嘉宾认为，在资管新规和对外开放的大背景下，国内公募基金行业迎来重要发展机遇，也同样面临压力和挑战，通过多元化的良性竞争，将整体提升国内金融业的服务水平。

国务院发展研究中心金融研究所原所长、中国证券投资基金年鉴编委会主任张承惠认为，加大对外开放对中国金融市场和金融服务来说，既有机遇也有挑战。随着资管新规的逐步落实，市场化成为，科技创新会成为未来十年引领中国经济发展的主引擎。中国巨大的市场容量必将带来种种特有的机会，以基金业为代表的中国资产管理业应该肩负更加重大的责任，为国民的财富管理和养老做出更多贡献。

郑富仕表示，当前，我国公募基金行业迎来了新的发展环境与形势：一方面，金融被置于前所未有的重要位置，基金行业的发展迎来了更具活力、更为广阔的发展空间；另一方面，金融对外资开放及基金管理人多元化为公募基金公司的发展带来压力。

郑富仕认为，面对这样机遇与挑战并存的局面，公募基金行业应当把握新形势、理解新使命、领会新要求，脚踏实地、坚定信心，在强化责任担当的过程中，将自身的优势发挥出来，争做资管行业的排头兵：一是应积极引导资金支持优质、创新企业，承担服务实体经济的责任；二是与养老、教

育、慈善公益基金等长期资金协调发展，承担提升百姓福祉、解决社会重大问题的责任；三是促进完善资本市场功能，承担引领长期投资等正确理念的责任；四是积极参与上市公司治理与 ESG 投资，承担推动社会可持续发展的责任。

钟咏苓表示，随着中国金融行业更深程度的对外开放，越来越多的全球资产管理机构将在中国境内开展证券投资基金业务，外资服务机构将凭借对本地市场多年来的研究，将境外成熟市场经验与国内实际情况相结合，积极向海外机构客户介绍中国市场，分享在本地市场的展业经验，引领全球客户采取更为适当的方式开拓和进入中国。从服务机构来看，外资机构的参与不仅可以丰富本地服务的多样性，也可以通过促进良性竞争，以提升中国金融业整体的服务水平。

大资管同台竞技，公募业面临前所未有的竞争

论坛第二部分主题为“市场需求下的变革与创新”，合煦智远基金董事长郑旭主持公募高层论坛，华宝基金总经理黄小慧、西部利得基金总经理贺燕萍、工行总行资产托管部副总经理肖婉如、深交所基金部副总监陆文俊、上交所产品创新中心基金产品部副主管孙岩展开“创新金融服务，助推高质量发展”的圆桌讨论。与会嘉宾就如何在市场需求变化下创新金融服务，助推高质量发展，以及财富管理转型面临的挑战和机会等提出自己的见解和看法。

华宝基金总经理黄小慧表示，风起科创，科技创新引领未来，公募基金迎来新的发展机遇。同时基金行业也依然面对各种挑战，最大的挑战是市场的高度波动。基金从业人员应坚守信义责任、坚守长期价值投资的理念。

华宝基金总经理黄小慧表示，风起科创，科技创新引领未来，公募基金迎来新的发展机遇。同时基金行业也依然面对各种挑战，最大的挑战是市场的高度波动。基金从业人员应坚守信义责任、坚守长期价值投资的理念。

西部利得基金总经理贺燕萍表示，公募基金行业经历 21 年的发展，是整个资管行业唯一全生命周期都透明监管的行业，这是公募基金的魅力，也是它生存的压力。在这个大环境下，越来越多的企业年金、养老金进入市场，成为市场的长期活水，资产管理人的增多也让市场竞争越来越白热化。公募基金行业应该在诚信专业的运作下继续延续自己的生命，从业人员也要耐得住寂寞，抗得住浮躁，持续坚守下去。

工行总行资产托管部副总经理肖婉如认为，在当前的市场和监管变革下，基金公司面临五大挑战：一是市场竞争加速，以前不承诺刚兑的只有公募基金，现在整个大资管投资机构都朝着这个方向发展，公募基金与生俱来的优势弱化；二是人才争夺战加剧；三是技术竞争的挑战，基金公司起步的时候业务发展相对单一，科技投入与银行、保险不在同一起跑线；四是文化的挑战，基金、银行、保险等各类资管机构文化都会融入大资管的环境，文化融合必然面临挑战；五是业绩持续性的挑战，基金现在存在业绩分化、公司分化等现象，强者恒强，弱者越来越难以找到自己的位置和发展模式，这是行业的一大缺憾。

合煦智远基金董事长郑旭表示，过去一年里，监管及市场环境均发生较大变化，大资管新规等一系列监管文件颁布实施，外资资管机构逐步进场和国内资管公司同台竞争，大资管行业的格局将重塑，这让公募基金面临前所未有的竞争。在格局变革、监管环境变革的大环境下，面对居民财富的日益增长和对财富管理多样化、专业化的新需求，公募基金行业需要在不断的变化中不忘初心，以创新产品和服务继续为投资者创造价值，为助推实体经济高质量增长贡献力量。

养老金投资可用“拿来主义”，充分借鉴海外经验

在年会的圆桌环节，与会嘉宾还针对如何管理养老金这样的长期资金的投资管理提出自己的看法，并对养老金融的创新模式和实践中的探索分享了自己的经验。

圆桌环节由国务院发展研究中心金融研究所保险研究室副主任朱俊生主持，包含银华基金(博客,微博)副总经理姜永康、广发基金资产配置部总经理助理尹海影、汇丰银行证券服务部中国境内销售总经理宋文君等嘉宾共同交流。

在朱俊生看来，行业之所以关注养老金融是因为它涉及到长期资金问题、机构投资者问题，这是

成熟市场最重要的资金类型。

朱俊生认为，养老金融有利于提供长期资金，重塑融资结构，也有利于培育机构投资者，重塑投资者结构。由于我国人口老龄化形势严峻、养老金资产缺口较大，中国养老金发展存在巨大的潜力，未来我们可以以第三支柱等私营养老金撬动养老金融的发展，并辅之于相关政策的调整，专业化的经营，以充分发挥我们的核心竞争力。

姜永康认为，虽然国内近几年大力发展多层次养老金体系，从社保到企业年金，再到职业年金计划，但养老金总体相对不足，与美国相比相差甚远。国家一方面通过政策引导在促使养老金规模增长，另一方面，普通投资者逐渐开始通过保险、基金产品等金融产品的形式做养老投资。养老金这方面的变化正在引导储蓄向投资转换，有利于为养老金投资带来更好回报，也有利于直接融资，并促进实体经济的创新发展。

尹海影认为，针对生活在中国的 13 亿人的养老事业是一个不容小视的问题，解决这一问题也将给资管行业带来不可限量的发展机遇，投资者每月拿出 1000-5000 元进行养老投资，这些长期而稳定的资金的配置足以改变行业的发展格局。公募基金由于透明、稳定、获取阿尔法能力强，以及在长期资产配置方面的优势，更容易成为解决养老问题的市场标杆。

尹海影还建议，公募行业可以用“拿来主义”的精神，充分吸取海外养老机构的丰富经验，在国内人口多样化、收入不均衡的复杂养老局面中，摸索出有国内特色的养老投资的模式和道路。

宋文君分享了香港地区在 2000 年推出的“强积金”计划的历程和特点，认为经过过去中国经济持续的高速增长，中国经济周期进入放缓的新阶段时，中国养老体系建设应该未雨绸缪，充分参考国际和区域养老经验，汇聚各方力量和资源，同时注入与时俱进的想法，共同打造适合中国国情的养老体系。

据悉，由中国证券投资基金业协会主办的基金业年会已经连续举办了 14 届，不仅获得境内行业机构的积极支持，同时也引起境外资产管理机构的广泛关注。

（来源：中国基金报）



EET 型税收优惠是我国个人养老产品发展的破局点吗

一、养老第一支柱压力大，发展个人养老产品迫在眉睫

经过二十多年的大力发展和市场耕耘，我国已基本形成以基本养老金、企业年金和自愿性个人储蓄养老保险为主的“三支柱”养老保险体系。但从国际对比来看，我国养老金资产在总量和结构上与美国等国外发达国家都存在一定的差距。2018 年 4 月 11 日，财政部等五部委联合发文：《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，标志着中国版个税递延型养老保险制度的全面落地。美国成功经验能否复制于中国，EET 型个税递延优惠是否也能成为我国个人养老产品发展的破局点？解决这些问题对目前我国个税递延型商业养老保险试点有重要意义。

二、EET 型税收递延是美国个人养老金迅速崛起的重要驱动力

美国养老保险体系的三大支柱分别为联邦社保基金、职业养老金计划和个人退休储蓄账户。1974 年美国对个人退休账户设置税收递延政策，得益于该税收优惠政策的推行，美国个人养老金成为近三十年美国养老金资产增长的最主要来源。

在美国现行的税收制度下，纳税人全年各种形式的收入均需纳税，包括投资收入、资本利得等。而 EET 型税收优惠在期初缴费时，可以在应税基础上扣除缴纳养老金金额；在期间投资阶段，可以直接免除养老金账户所有投资收益的资本利得税；虽然在期末公民领取养老金时需补征个人所得税，但

由于此时个人收入一般处于生命周期的较低水平，边际税率较低，所需补交的个人所得税也较低。

三、借助 EET 型税收优惠成功的美国经验在中国受限较大

2014 年的国内企业年金改革和当前试行的个税递延型养老保险均采用了 EET 型税收优惠，但实施效果并不显著。究其原因，EET 型税收优惠在国内“遇冷”主要由于以下两方面原因。

(一)中美税收差异导致 EET 型税收优惠力度大幅缩水

首先，我国对个人不征收资本利得税。我国个人投资者只需对股息和红利缴纳个人所得税，对于资本利得不用交税，因此第二阶段的免税优惠对我国个人投资者吸引力较小。其次，我国个税税率较低，税种优惠有限。按照全国平均五险一金扣费比例和新税法的超额累进税率计算，要达到个税递延有优惠工资至少需要达到约 10600 元。对于低收入人群无法享受到递延优惠；对于月收入 16000 元左右的中等收入人群来说，虽然可以享受递延优惠，但是需要支出近千元；对于高收入群体来说，1000 元的上限又限制了其实际优惠额度。因此，递延优惠受众面并不广泛。最后，中国税收侧重于企业所得税和增值税，个人所得税税收占比较小，因此仅针对个人所得税进行优惠的养老产品受众不广。考虑到可能存在企业借助养老账户偷税漏税的管理风险，养老产品免除企业所得税政策一直未落实，这也使得税收优惠受众面过窄。

(二)个人养老观念差距大，导致税收优惠缺乏激励性

西方家庭强调独立性，子女成年后便独立生活，父母没有依靠儿女养老的习惯，自我养老意识很强；同时，西方社会只提供最基本的社会保障，在 IRAs 和 401k 的税收优惠制度推出之前，美国大部分公民养老也是依靠自主投资。相比西方公民把养老看做是“必需品”，我国大多数公民对个人养老的看法仍然是“补充品”。因此即使采用优惠力度很大的 EET 型税收优惠，公民还是把个人养老产品看做“优惠”的额外消费，没有过多的意愿去进行个人养老投资。

四、结合中国现状和税收政策，推行符合我国国情的 EET 型税收优惠政策

之所以 EET 型税收优惠能大力促进美国个人养老账户发展，是因为 EET 型税收优惠与美国公民收入情况和税收政策契合完美，两者结合扩大了个人养老产品对美国公民的激励性。针对我国税收政策和养老现状，对 EET 型税收优惠政策提出以下建议。

(一)根据国情改进现有 EET 型税收优惠政策内容

1. 扩大 EET 税收优惠的可投资范围。除商业养老保险外，将公募基金、银行理财、个人养老专项计划等多种养老资产都加入到 EET 税收优惠政策中，以调动个人养老积极性。

2. 进一步优化 EET 型税收优惠政策的领取阶段税率。例如，按照领取时公民所适用的边际税率设置税收优惠。

3. 将 EET 税收优惠政策扩展到公司层面。将公司层面的某些税负纳入 EET 型税收优惠政策的适用范围内，以减少个人养老产品的运营成本，提高产品的收益属性。

(二)构建以 EET 型税收优惠制度为核心的多元化税收优惠体系

1. 采用 EET 和 TEE 等多种优惠政策共同作用，扩大受益人群。公民可以根据自身收入增长水平选择最佳的优惠政策，预计收入增长较快的可以选择 TEE 型，而预计收入有所下降的可以选择 EET 型，这样使得养老产品受众面更广，扩大受益人群。2. 对低收入者等弱势群体加大 EET 税收优惠补贴力度。3. 统一企业年金和个人养老产品的 EET 税收优惠政策，使得两者优势互补，共同发展。4. 加大公民养老意识教育，使公民认识到个人养老并非“补充品”，而是“必需品”。

（来源：北京商报）

社会保障

养老保险降费的可行空间及风险应对

今年两会，李克强总理在政府工作报告中指出，城镇职工基本养老保险费可下降 4 个百分点。2018 年年底召开的中央经济工作会议将防范化解风险列为未来三年的重点任务，如何应对社保降费后的财务风险是政策出台的关键因素。测算分析表明，基本养老保险降费的实际空间为 4.5 个百分点至 7 个百分点；为保障降费后的基金风险，应同步采用做实缴费基数、扩大覆盖面以及推行全国统筹等改革举措。

养老保险降费的可行空间

目前社会普遍的估算是，基本养老保险制度收入有 1/3 左右的“流失”，即在假定现行参保人口、工资统计口径和 28%费率等参数完全坐实的情况下，养老保险费全额征收相比目前实际征收的数字高出 1/3。但这仅是一个理论分析，建立在养老保险制度各项参数 100%发挥效能的情况下，距离实际政策的执行效果有一定的差距。在计算实际降费可行空间时，需要“挤出”各项参数水分。

第一，对参保缴费人口结构的影响。2017 年全国城镇企业职工养老保险覆盖人数为 3.5 亿人，其中在参保人口中，实际缴费人口占 80.1%，也就是说，有近 20%的人口属于“参保未缴费”情况。根据统计数据，近 5 年来养老金实际缴费人口相对参保人口比例都保持为 80%左右。“参保未缴费”现象主要有以下几种情况。

一是中断缴费。根据 2013 年的数据，当年度中断缴费人口累计为 3800 万。中断缴费人口主要为流动人口，其主力群体是农民工。2017 年末参加城镇职工养老保险制度的农民工为 6200 万人(占当年农民工总量的 21%)，据此估算，有 4000 万的断保人口是站得住的。根据目前的政策规定，跨地区流动人口在停止缴费后，其养老保险关系不能“退保”，需要保留原账户。因此，大量中断缴费人口属于“僵尸”账户，造成参保人口数偏高。

二是参保重复账户。由于基本养老保险统筹层次较低，流动人口在跨统筹区域就业时，存在重新开设养老保险关系或“临时账户”的情况，甚至出现同一个人在全国各地有多个养老保险账户的现象。

三是部分企业和个人的临时性停止缴费。有部分企业由于生产经营困难，暂缓缴纳社保费的情况；部分以个人身份参保的灵活就业人口也存在着缴费时断时续的情况。

综上所述，由于存在 20%的“参保未缴费人口”，参保人口总量被高估，计算参保人口时应剔除“无效”账户的情况。

第二，对计算社保缴费基数依据的统计工资口径因素影响。在目前政策下，全国基本养老保险缴费基数的依据标准为：上年度城镇单位在岗职工平均工资(以下简称“岗平工资”)。学界在计算费基“坐实”率时，一般采用实际缴费基数相对于岗平工资的比重，得出的结论为费基水平可提升 30%左右。这其中也存在着不尽合理之处，岗平工资主要统计城镇非私营单位在岗职工的平均工资，而非私营单位以城镇国有和集体单位为主体，工资水平明显高于私营部门。以 2016 年数据为例，全国城镇单位在岗职工平均为 68993 元，而私营单位就业人员平均工资则仅为 42831 元，前者为后者的 1.61 倍。比较合理的做法就是，社保费基采用私营单位与非私营单位加权平均后的社会平均工资口径。以 2016 年为例，将两类单位的就业人数和平均工资进行加权计算后，得出的社会平均工资为 54295 元，相当于岗平工资的 80.3%。

将以上两个因素考虑在内，测算 2017 年全国企业职工养老保险制度的实际费率=当年度征缴收入/实际缴费人口/社会平均工资=22.5%。也就是说，按实际缴费人口和实际工资水平核算，2017 年养老保险实际负担费率为 22.5%，相比 27%的平均费率有 4.5 个百分点的下调空间。如果考虑制度内扩面因素，假定应缴费人数达到在职参保人口的 90%，则计算出的理想费率为 20%左右。因此，在下一步的降费

政策中，可将企业缴纳的养老保险费率降至 13%—16%的空间。

应对降费面临的结构性风险问题

(一)基金收入下降的风险

费率下降 4.5-7 个百分点的假设建立在费基坐实的基础之上。如果单纯降低费率，而费基没有坐实，覆盖面没有扩大，养老保险基金收入水平必然下降。以 2019 年为例，假如城镇职工基本养老保险降费 4 个百分点，则当年基金征缴收入预计减少 6000 亿元左右，转嫁为国家财政负担。为了保持基金收支平衡，根本出路在于制度内增收，即通过税务征收来坐实费基，并扩大缴费人群覆盖面，用以抵消降费带来的收入下降。理想的局面是：通过“一降一增”(降低费率，增加缴费基数)，保持基金收入规模不变，企业负担总体也不变。可以说，社保降费的两个前提条件是：坐实费基和扩大覆盖面。一是采用税费同征机制，坐实社保缴费基数。从目前征管环境看，税务部门已具备了将个人所得税和社保费同步征收的现实条件。将个税和社保费同征，一方面可以将两项税费信息进行比对，核实社保缴费基数；另一方面，社保费按月进行实时征收，有利于更准确地掌握参保者收入信息，及时跟踪个人缴费状况的变化，减少征收手续上的麻烦和管理成本。二是扩大社保覆盖面，涵养社保费源。从长远看，扩大缴费人口规模，是增强社保财务可持续性的根本保障。从人口就业结构看，社保增收仍有较大空间。一方面，城镇就业人口中仍有相当一部分群体(尤其是小微企业和灵活就业者等)未加入养老保险。另一方面，制度内参保人口仍存在着相当缴费中断的情况。社保费率下调，降低参保门槛，有利于如果这些群体加入，扩大覆盖面。

(二)降费的地区性差异问题

由于统筹层次低，地区间基本养老保险财务失衡的情况非常突出，社保降费过程中各个省份面临的压力也有很大差别。大致分三类情况：一是对基金结余量较大的省份来说，例如广东、北京等八九个东部沿海省份，费率下降虽然会影响当期收入，但仍能维持收支正向结余。由于人口结构较为年轻，经济发展和收入水平较高，这些省份的社保增收潜力也较大，可以应对降费的冲击；二是对目前基金结余量较小，收支基本平衡的省份来说，例如部分东部和中西部省份，降费可能会使社保盈余出现逆转；第三类是目前已处于收不抵支状态的七八个省份，这些省份人口结构老化、支出负担重，目前社保征收率已经处于高位，可挖掘的降费空间很小。上述三类地区间社保降费的结构性问题是非常突出的，即越是经济落后和社保财务状况差的地区，降费风险越大，降费的可能性越小；越是经济发达和财务状况好的地区，降费影响越小，降费的可能性越大。

应对地区间社保失衡矛盾的根本出路在于实现全国统筹，通过全国一盘棋，基金大收大支，相互调剂使用，才能解决部分地区社保缺口不断加大的问题。从 2018 年开始，国家开始推行基本养老保险中央调剂制度，从各地区调剂一定比例的缴费收入用于全国调剂。实行社保降费进一步将实现全国统筹的任务推向日程表，下一步应进一步加大调剂力度，加快实现省级统筹，为全国统筹出台统一的降费政策奠定基础。

(来源：中国经济时报)

老年说法

谨防“以房养老”被用来诈骗

近日，媒体披露了某资产管理有限公司涉嫌打着“以房养老”名义故意设置圈套，致使多位老人

上当受骗、房子面临被拍卖风险的消息。此事引起了广泛关注。

“以房养老”政策的初衷，是为了缓解一些家庭的养老压力，通过将老人住房向正规金融机构抵押贷款的方式，每月获得一定的补充养老金，从而改善老人退休后的生活水平。不过，这一政策却被某些无良机构当成了聚敛不义之财的空子。

在相关案件中，老人们多是经熟人介绍，接触到以抵押房子借款的投资理财项目。由于太容易相信他人，又缺乏法律常识和投资理财知识，加上还有高额经济收益的诱惑，一些老人就稀里糊涂地签署了一堆条件苛刻、包括借款合同和房产全权委托协议在内的文件。最后，老人不仅可能钱房两空，还对身心造成极大伤害。

自2014年6月份开始“以房养老”试点工作以来，该政策的推行并未受到热捧。截至目前，仅有少数几家保险公司开展了此项业务，而且出单量很少。虽然政府有关部门针对“以房养老”出台了指导意见，但在执行层面还存在不少困难，特别是缺少配套的落地细则。此时，一些民间非保险机构跃跃欲试，个别机构更是利用政策上的漏洞打起“擦边球”，甚至一些不具备资质的投资公司、资产管理公司等混迹其中，搞起了“以房养老”类型的欺诈。

要杜绝此类案件再次发生，一方面必须对开展“以房养老”业务公司的资质严格把控。虽然相关政策已经强调正规保险公司是开展此类业务试点的主体单位，但对非保险类公司并未禁止设限。即便如此，合法、正规、信息透明等要求，依然是审核一家公司是否有能力、有诚信开展这一业务的基本前提。与此同时，对那些打着“以房养老”旗号从事欺诈活动的个人和企业，必须依法严惩，加大违法成本，使其得不偿失。

另一方面，老年人应提高防范意识，抵制高息诱惑。在金融领域中，高收益往往伴随着高风险。作为风险承受能力较低的群体，老人们不应盲目听信各种高额回报蛊惑。尤其是对于家庭主要财产的住房，更不应该轻易交给非正规机构去随意抵押。当然，子女们应多给老人一些关爱，在家里老人选择“以房养老”模式时要多多参谋，尽可能避免老人上当受骗。

（来源：经济日报）



政府购买服务

福建：仙游县城乡居民养老和医疗保险村级便民信息化平台设备招标公告

受仙游县城乡居民社会养老保险管理中心委托，莆田中实招标有限公司对[350322]PZS[GK]2018054-2、仙游县城乡居民养老和医疗保险村级便民信息化平台设备组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

- 1、招标编号：[350322]PZS[GK]2018054-2
- 2、项目名称：仙游县城乡居民养老和医疗保险村级便民信息化平台设备
- 3、招标内容及要求：

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料（若有）1、招标文件要求投标人提供“具备履行合同所必需的设备和专业技术能力专项证明材料”的，投标人应按照招标文件规定在此项下提供相应证明材料复印件。2、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合：内容完整、清晰、整洁，并由投标人加盖其单位公章。

招标文件规定的其他资格证明文件（若有）1、（强制类节能产品证明材料，若有，应在此处填

写)；2、(按照政府采购法实施条例第 17 条除第“(一)-(四)”款外的其他条款规定填写投标人应提交的材料，如：采购人提出特定条件的证明材料、为落实政府采购政策需满足要求的证明材料(强制类)等，若有，应在此处填写)。※1 上述材料中若有与“具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料”有关的规定及内容在本表 b1 项下填写，不在此处填写。※2 投标人应按照招标文件第七章规定提供。

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的(省本级/市级/区县)福建省政府采购网上公开信息系统报名)，否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0 元

8、供应商报名开始时间：2019-03-27 16:00 报名截止时间：2019-04-11 16:00

9、投标截止时间：2019-04-17 10:00(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达(开标地点)，逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2019-04-17 10:00，仙游县行政服务中心仙游县中国古典工艺博览城 5 号楼 3 层 2 号投标厅

11、公告期限：5 个工作日。

12、本项目采购人：仙游县城乡居民社会养老保险管理中心

地址：鲤南镇城建花园一号楼 B 幢

联系人姓名：陈德福

联系电话：13599887366

采购代理机构：莆田中实招标有限公司

地址：莆田市城厢区霞林街道城港大道 99 号金海湾小区 1 号楼 502 室和 503 室

项目联系人：黄江

联系电话：05942631836

网址：cz.fjzfcg.gov.cn

开户名：莆田中实招标有限公司

莆田中实招标有限公司

2019-03-27

(来源：中国政府采购网)



吉林：长春市双阳区人民政府奢岭街道办事处爱国村社会养老服务机构公开招标公告

吉林省万胜建设工程有限公司受长春市双阳区人民政府奢岭街道办事处委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对长春市双阳区人民政府奢岭街道办事处爱国村社会养老服务机构进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：长春市双阳区人民政府奢岭街道办事处爱国村社会养老服务机构

项目编号：JLWS-2019ZB-018

项目联系方式：

项目联系人：李先生

项目联系电话：13943110800

采购单位联系方式:

采购单位: 长春市双阳区人民政府奢岭街道办事处

地址: 长春市双阳区

联系方式: 李先生 13943110800

代理机构联系方式:

代理机构: 吉林省万胜建设工程有限公司

代理机构联系人: 刘胜舜 14782042640

代理机构地址: 长春市生态大街 GTC 环球贸易中心 1306 室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍:

长春市双阳区人民政府奢岭街道办事处爱国村社会养老服务机构

招标公告

招标编号: JLWS-2019ZB-018

一.招标条件

本招标项目长春市双阳区人民政府奢岭街道办事处爱国村社会养老服务机构已由主管部门批准建设,项目招标人为长春市双阳区人民政府奢岭街道办事处,建设资金来自自筹资金,出资比例 100%。项目已具备招标条件,现对该项目施工进行公开招标。

二.项目概况与招标范围

2.1 项目名称: 长春市双阳区人民政府奢岭街道办事处爱国村社会养老服务机构;

2.2 项目地点: 奢岭镇爱国村;

2.3 建设规模: 建筑工程、采暖工程、给排水工程、电气工程、消防火灾自动报警工程、消防工程、通风工程等(如有不否,以工程量清单及图纸为准)。

2.4 项目投资: 140.5544 万元;

2.5 招标范围: 承担本项目施工全部内容(详见工程量清单及图纸全部内容);

2.6 计划工期: 2019 年 4 月 26 日至 2019 年 10 月 31 日;

2.7 质量标准: 符合国家相关验收规范合格标准。

三.投标人资格要求

3.1 投标申请人须具备建设行政主管部门核发的建筑工程施工总承包叁级及以上资质。投标人近三年(2016 年-2018 年)至少具有一项类似房屋建筑工程业绩,并在人员、设备、资金等方面具有承担本项目的相应能力;

3.2 投标单位拟派出的施工项目经理须具备建筑工程专业国家注册贰级建造师资格,项目管理人员配备齐全且无其他在建工程;

3.4 本项目不接受联合体投标。

3.5 投标人近三年财务状况良好,不亏损;

3.6 拒绝列入政府取消投标资格记录期间的企业或个人投标;

3.7 入吉企业在我省承揽工程须按照吉建管【2018】12 号文件规定办理企业信息登记后方可参加投标;

3.8 投标人不得为“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的投标人,不得为中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商(处罚决定规定的时间和地域范围内)。

3.9 与招标人存在利害关系可能影响招标公正性的法人、其他组织或者个人,不得参加投标。单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位,不得参加同一标段投标,或者未划分标段的同一招标项目投标。

3.10 拒绝列入政府取消投标资格记录期间的企业或个人投标。

四.招标文件的获取

4.1 凡有意参加投标者,请于 2019 年 3 月 28 日至 2019 年 04 月 03 日(法定公休日、法定节假日除外),每日上午 8:00 时至 11:30 时,下午 13:00 时至 15:30 时(北京时间,下同),在长春市生态大街 GTC 环球贸易中心 1306 室吉林省万胜建设工程有限公司持下述资料报名及购买招标文件:

- (1) 企业营业执照副本原件及加盖公章的复印件;
- (2) 资质证书原件及加盖公章的复印件;
- (3) 安全生产许可证原件及加盖公章的复印件;
- (4) 银行开户许可证原件及加盖公章的复印件;
- (5) 项目经理注册证书及安全考核证原件及加盖公章的复印件;
- (6) 近三年已经完成类似企业业绩证明原件及加盖公章的复印件;
- (7) 法人授权委托书及被授权人身份证原件、复印件加盖公章;

4.2 招标文件每套售价 1000 元, 售后不退。

五.投标文件的递交

5.1 投标文件递交的截止时间(开标时间, 下同)为 2019 年 04 月 19 日 10 时 00 分, 地点为长春市人民大街 7426 号、省发改委培训中心 8 楼会议室。(如有变动另行通知)

5.2 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件, 招标人不予受理。

5.3 有效投标人不足三家时, 招标人另行组织招标。

六.发布公告的媒介

本次招标公告同时在《长春市公共资源交易网》、《中国招标投标公共服务平台》、《中国政府采购网》上发布, 其他网站转载无效。

七.联系方式

招标人: 长春市双阳区人民政府奢岭街道办事处

地址: 长春市双阳区

联系人: 李先生

电话: 13943110800

招标代理机构: 吉林省万胜建设工程有限公司

地址: 长春市生态大街 GTC 环球贸易中心 1306 室

联系人: 刘胜舜

电话: 14782042640

2019 年 03 月 28 日

注: 本招标公告内容有不一致之处, 以最新发布的招标公告内容为准; 本招标公告与招标文件内容有不一致之处, 以招标文件内容为准。

二、投标人的资格要求:

3.1 投标申请人须具备建设行政主管部门核发的建筑工程施工总承包叁级及以上资质。投标人近三年(2016 年-2018 年)至少具有一项类似房屋建筑工程业绩, 并在人员、设备、资金等方面具有承担本项目的相应能力; 3.2 投标单位拟派出的施工项目经理须具备建筑工程专业国家注册贰级建造师资格, 项目管理人员配备齐全且无其他在建工程; 3.4 本项目不接受联合体投标。3.5 投标人近三年财务状况良好, 不亏损; 3.6 拒绝列入政府取消投标资格记录期间的企业或个人投标; 3.7 入吉企业在我省承揽工程须按照吉建管【2018】12 号文件规定办理企业信息登记后方可参加投标; 3.8 投标人不得为“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的投标人, 不得为中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商(处罚决定规定的时间和地域范围内)。3.9 与招标人存在利害关系可能影响招标公正性的法人、其他组织或者个人, 不得参加投标。单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位, 不得参加同一标段投标, 或者未划分标段的同一招标项目投标。3.10 拒绝列入政府取消投标资格记录期间的企业或个人投标。

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额: 140.5544 万元(人民币)

时间: 2019 年 03 月 28 日 08:00 至 2019 年 04 月 03 日 15:30(双休日及法定节假日除外)

地点: 长春市生态大街 GTC 环球贸易中心 1306 室吉林省万胜建设工程有限公司

招标文件售价: ¥1000.0 元, 本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式: 4.1 凡有意参加投标者, 请于 2019 年 3 月 28 日至 2019 年 04 月 03 日(法定公

休日、法定节假日除外），每日上午 8:00 时至 11:30 时，下午 13:00 时至 15:30 时（北京时间，下同），在长春市生态大街 GTC 环球贸易中心 1306 室吉林省万胜建设工程有限公司持下述资料报名及购买招标文件：（1）企业营业执照副本原件及加盖公章的复印件；（2）资质证书原件及加盖公章的复印件；（3）安全生产许可证原件及加盖公章的复印件；（4）银行开户许可证原件及加盖公章的复印件；（5）项目经理注册证书及安全考核证原件及加盖公章的复印件；（6）近三年已经完成类似企业业绩证明原件及加盖公章的复印件；（7）法人授权委托书及被授权人身份证原件、复印件加盖公章；

四、投标截止时间：2019 年 04 月 19 日 10:00

五、开标时间：2019 年 04 月 19 日 10:00

六、开标地点：

长春市人民大街 7426 号、省发改委培训中心 8 楼会议室

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

（来源：中国政府采购网）



关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海

滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达